

广州市人民政府研究室关于 2021 年度法治政府建设情况的报告

2021 年，我室认真贯彻落实党中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2021-2025 年）》，按照省、市有关部署要求，结合实际推进法治政府建设有关工作，取得新的进步。现将相关情况报告如下：

一、提高政治站位，加强对法治政府建设的组织领导

一是坚持思想引领。认真学习贯彻中央全面依法治国工作会议精神，将习近平法治思想作为党组理论学习中心组学习重点内容，以中心组学习会、党组会、干部大会等多种形式开展学习活动，推动学习贯彻习近平法治思想常态化制度化。坚持把学习贯彻习近平法治思想与党史学习教育紧密结合起来，用好“学习强国”“公务员网络大学堂”等学习平台，创新线上学习、线下讨论模式，持续深化对习近平法治思想的学习、理解和掌握。二是坚持高位推动。成立以主要领导为组长的法治政府建设工作领导小组，根据人员情况变化及时调整小组成员，确保组织领导不断线。坚持把依法行政重点工作纳入党组年度工作要点，纳入党组重要议事日程，纳入新修订的党组主要负责同志和分管领导的责任清单，与业务工作同谋划、同部署、同落实、同检查，形成主要领导揽总抓，分管领导具体抓，各部门合力抓的工作局面，切实把习近平法治思想贯彻落实到研究室建设全过程。三是坚持制度落实。主要领导扛起第一责任人责任，对重要工作亲自部署、

重点问题亲自过问、重大事件亲自处置，把《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》及相关实施细则要求落到实处。将述法作为年终述职和考核的重要内容，组织各级领导按规定向党组织报告履职情况，接受党组织监督，强化领导班子和下级单位负责人的法治意识。

二、聚焦主责主业，推动依法履行研究室工作职能

一是强化以文辅政。按照“三定”方案，全室依法履行研究室以文辅政工作职能。高质量完成了政府工作报告，以及市政府主要领导在全国“两会”、省委全会、市委全会等重要会议场合的发言讲话稿，以及市政府主要领导向中央领导汇报广州城市更新工作情况 PPT 及参阅材料，国际投资年会主题推介和经济形势分析系列文稿。高标准起草了市长在商务部培育建设新闻发布会上的发言，协助全市 11 个区“量身定制”培育建设目标定位，提出实施“五大工程”、构建“两大体系”的框架思路，修改完善了广州培育建设总体方案。全力做好大规模迁移砍伐城市树木有关问题整改工作的文稿服务保障，为顺利推进全市专项整改工作贡献力量。二是科学建言献策。紧跟新形势新情况，把握热点难点，对全市重大问题，深入调查研究，形成调研报告 30 多篇，提出了一批切实可行的对策方案。组织撰写了《新型冠状病毒疫情的经济影响及对策建议》等应对疫情对策建议专报，为科学、依法做好疫情防控工作建言献策。选派精兵强将参加市委涉疫诉求与舆情研判协调专班，期间共有 33 篇研判报告、23 期问题情况，多数被市委主要领导批转办理，为市委市政府领导疫情防控提供了决策依据。针对国家安全和人民防线、文物管理和历史文

化名城保护、深化事业单位改革试点、平安广州建设和信访维稳、政法队伍教育整顿等重点工作，强化问题研究，提出的对策措施有的放矢，为政府相关部门有序合法开展相关工作提供了参考。三是助推依法治市。围绕依法治市重点工作，认真贯彻落实“一规划两纲要”，为加强广州市法治建设服务。修订《决策咨询专家库管理工作细则》《决策咨询课题管理办法》《课题承接人遴选工作规程》3个文件，突出专家库决策咨询研究和服务功能，完善决策咨询方式。统筹指导全市政府系统调研工作，加强对全市政府系统调研工作的规划、督导和落实，组织召开系统调研工作会议1次，开展市政府决策咨询课题3个、重点课题研究和评审工作3个，协助市直各部门开展重大行政决策专家论证会7场次。

三、强化法治思维，着力提高本室法治建设工作水平

一是坚持依法决策。认真落实民主集中制，严格执行《党组议事规则》，建立健全“三重一大”目录清单。本年度召开党组会议22次，依法研究了重点课题经费使用、创新基地建设等重大事项，做出了给予违法工作人员开除处分等决定。依法接受经济责任审计，组织开展了贯彻落实《公务员法》自查活动。重视发挥法律顾问、公职律师在行政决策中的作用，就清理编外人员的赔（补）偿事宜征询市公职律师事务所的法律意见，确保清理工作合法合规。二是推进政务公开。制定和落实《2021年政务公开工作要点实施方案》，依法向社会公开了领导班子成员调整分工、机构职能介绍、业务工作、预算决算、工作动态等方面信息。编发《年度信息公开年度报告》，规范《主动公开基本目录》，推进政府信息资源的规范化、标准化、信息化管理。三是强化制度建设。结合市委第十二轮巡察和经济责任审计整改，加快健全

完善本室制度，先后制（修）定研究室制度规定 17 项，确保做到依法、依规管人、管事、管钱、管权。落实领导干部报告个人有关事项规定，具体指导全面如实填报，推动报告个人有关事项一致率 100%。四是强化纪律监督。修订完善一把手和领导班子成员党风廉政建设责任清单，组织整改落实领导班子年度民主生活会、专题民主生活会对照检查、市委巡察反馈发现问题。推动和深化与驻市政府办公厅纪检监察组“室组”联动，全力配合开展落实全面从严治党主体责任联合专项监督，邀请纪检组领导参加“三重一大”决策会议 19 次、参加班子民主生活会 1 次，书面征求廉洁审查意见 5 人次，报送重要信息备案材料 10 余份。

四、突出教育培训，持之以恒提高干部队伍法治素养

一是坚持以上率下。党组班子集体学习了《公务员法》《党政领导干部选拔任用工作条例》《党政机关厉行节约反对浪费条例》等法规政策，不断提高运用法规政策领导和开展工作的能力。组织室领导参加了市党规党章党规学习培训、法治专题讲座以及旁听人民法院庭审活动。发挥两个学习研究小组和“研无止境”青年理论学习小组作用，组织开展习近平法治思想学习研讨交流活动，推动学思践悟相贯通，增强法治思维，提高法治素养。二是紧密联系实际。以业务工作为牵引，把政策法规知识作为业务学习重要内容，部署、督促业务处着眼工作所需开展学法用法活动。如，城市发展处以《城乡规划法》《历史文化名城名镇名村保护条例》等为学习重点，财经贸易处以《外商投资法》《电子商务法》等为学习重点，秘书处以《个人所得税法》、《中华人民共和国政府信息公开条例》等为学习重点，引导工作人员了解掌握相关法规知识，养成开展调研、起草文稿、办理业务事前学法、

全程依法的习惯。三是丰富宣教形式。制定《2021 年法治宣传教育工作要点》《普法责任清单（2021）》。结合疫情防控、全民国家安全教育日、争创全国文明城市、宪法日等特殊节点，部署开展普法宣传、国安宣传等工作。利用海报、图解、动漫、短视频等多种方式开展宣传教育活动，形成学法普法浓厚氛围。组织全体处级及以下干部参加 2021 年度全市国家工作人员学法考试，参考率达到 100%，合格率 100%。

今年我室法治政府建设工作取得了一些成绩，但也存在：学懂弄通作实习近平法治思想还有差距；对法治国家、法治政府、法治广州建设的研究还不充分；本室法学人才多的优势发挥还不充分等问题。

下步，我们将继续深化室法治建设工作：一是加强习近平法治思想学习贯彻，切实把思想和行动统一到党中央关于全面依法治国重大决策部署上来。二是努力提升运用法治思维和法治方式开展工作、推动改革发展的能力，在履行起草文稿、决策调研等职能中充分体现依法治国精神。三是用好法学人才，加大普法力度，加强法治政府建设研究，推动我室法治工作全面走前列、勇当排头兵。

广州市人民政府研究室

2021 年 12 月 30 日