



广州市人民政府公报

GAZETTE OF THE PEOPLE'S GOVERNMENT OF GUANGZHOU MUNICIPALITY

2021

第19期（总第880期）

广州市人民政府公报

2021 年第 19 期（总第 880 期）

2021 年 7 月 10 日

目 录

广州市人民政府文件

广州市人民政府关于印发广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景

目标纲要的通知（穗府〔2021〕7 号）（上） (1)

广州市人民政府文件

穗府〔2021〕7号

广州市人民政府关于印发广州市国民经济和 社会发展第十四个五年规划和 2035 年 远景目标纲要的通知

各区人民政府，市政府各部门、各直属机构：

《广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》已经广州市十五届人民代表大会第六次会议批准。现印发给你们，请认真组织实施。

广州市人民政府

2021 年 4 月 20 日

广州市国民经济和社会发展第十四个五年 规划和 2035 年远景目标纲要

目 录

第一章 高水平全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程

(本文与正式文件同等效力)

第一节 发展环境

第二节 指导方针

第三节 主要目标

第二章 大力实施创新驱动发展战略，加快建设科技创新强市

第一节 以“一区三城”为主阵地打造科技创新轴

第二节 加强战略科技力量建设

第三节 培育壮大科技创新型企业

第四节 建设全球人才创新创业高地

第五节 创建科技体制机制改革先行区

第三章 巩固壮大实体经济根基，建设更具竞争力的现代产业体系

第一节 发展壮大战略性新兴产业

第二节 推动先进制造业高质量发展

第三节 促进现代服务业繁荣发展

第四节 加快建设现代金融服务体系

第五节 打造全球海洋中心城市

第六节 优化产业发展战略布局

第四章 加快数字化发展，建成国际一流智慧城市

第一节 建设数字经济引领型城市

第二节 加快数字社会建设步伐

第三节 提升数字政府建设水平

第五章 服务构建新发展格局，打造国内大循环中心节点城市和国内国际双循环战略链接城市

第一节 建设国际性综合交通枢纽

第二节 建设国际消费中心城市

第三节 着力拓展投资空间

第四节 积极融入和推动国内大循环

第五节 促进国内国际双循环

第六章 构建国际一流营商环境，增创改革发展新优势

第一节 优化现代化国际化营商环境

第二节 建设高标准市场体系

第三节 深入推进要素市场化配置改革

第四节 全面激发市场主体活力

第五节 建设社会信用样板城市

第六节 提高创造型引领型改革综合效能

第七章 扩大高水平对外开放，构建开放型经济新格局

第一节 深化自贸试验区制度创新

第二节 积极拓展全面开放空间

第三节 建设“一带一路”重要枢纽城市

第四节 加快国际交往中心建设

第八章 推进“双区”建设、“双城”联动，引领国际一流湾区和世界级城市群建设

第一节 全力推进粤港澳大湾区高质量建设

第二节 支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区

第三节 引领构建“一核一带一区”区域发展格局

第九章 强化全周期城市规划建设管理，提升宜居宜业宜游城市品质

第一节 加强国土空间开发保护

第二节 优化城市空间布局

第三节 建设安全韧性的市政基础设施

第四节 推进城市有机更新提质增效

第五节 提升城市科学化精细化管理水平

第十章 全面推进乡村振兴，实现城乡更高水平融合发展

第一节 提高农业质量效益和竞争力

第二节 深入实施乡村建设行动

第三节 建设国家城乡融合发展试验区

第四节 实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接

第十一章 促进人与自然和谐共生，建设美丽中国广州样本

第一节 提升生态系统质量和稳定性

第二节 全面改善生态环境质量

第三节 推动绿色低碳循环发展

第四节 构建现代环境治理体系

第十二章 推动文化大发展大繁荣，打造社会主义文化强国城市范例

(本文与正式文件同等效力)

第一节 提高城市文明程度

第二节 打响“四大文化品牌”

第三节 构建高品质公共文化服务体系

第四节 打造文化产业高质量发展新高地

第五节 建设世界体育名城

第十三章 建设高质量教育体系，打造现代化教育高地

第一节 提升基础教育高质量发展水平

第二节 推动职业教育提质培优创新发展

第三节 加快高等教育高水平特色化发展

第四节 打造高素质专业化创新型教师队伍

第五节 深化教育综合改革

第十四章 完善优质高效医疗卫生服务体系，建设国际一流健康城市

第一节 构建强大的公共卫生体系

第二节 全面推进医疗高地建设

第三节 打造中医药强市

第四节 发展高水平健康服务产业

第五节 深化医药卫生体制改革

第六节 实施健康促进行动

第十五章 保障和改善民生，提升共建共治共享水平

第一节 健全完善公共服务体系

第二节 促进高质量就业和收入稳步增长

第三节 健全多层次社会保障体系

第四节 实施积极应对人口老龄化国家战略

第五节 保障妇女未成年人残疾人合法权益

第六节 建设全国市域社会治理现代化示范城市

第十六章 统筹发展和安全，建设最具安全感城市

第一节 加强国家安全体系和能力建设

第二节 保障经济安全

第三节 保障人民生命安全

第四节 维护社会稳定和安全

第五节 建设更高水平法治广州

第六节 完善党和国家监督体系

第十七章 加强规划实施保障，凝聚推动高质量发展的强大合力

第一节 全面加强党的领导

第二节 健全统一规划体系

第三节 完善规划实施机制

附件 1 广州市“十四五”时期十大工程表

附件 2 名词解释

广州市国民经济和社会发展第十四个五年（2021—2025 年）规划和 2035 年远景目标纲要，根据《中共广州市委关于制定广州市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，重点明确“十四五”时期我市经济社会发展的指导思想、必须遵循的原则、主要目标、重大任务，并对 2035 年远景目标进行展望，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务和生态环境保护职能的重要依据，是全市开启全面建设社会主义现代化新征程的宏伟蓝图，是全市人民共同的行动纲领。

第一章 高水平全面建成小康社会，开启全面建设社会主义现代化新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年；是全市实现老城市新活力、“四个出新出彩”¹，巩固提升城市发展位势的关键阶段。

第一节 发展环境

进入新发展阶段，发展基础更加坚实，发展条件深刻变化，进一步发展面临新的机遇和挑战。

一、高水平全面建成小康社会取得决定性成就

“十三五”时期是全面建成小康社会决胜阶段。面对国内外环境复杂变化特别是新冠肺炎疫情严重冲击，全市始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对广东重要讲话和重要指示精神，牢记习近平

（本文与正式文件同等效力）

总书记关于实现老城市新活力、“四个出新出彩”的殷殷嘱托，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，把推进粤港澳大湾区建设、支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区与推进老城市新活力、“四个出新出彩”紧密结合起来，努力探索引领新时代老城市高质量发展之路，“十三五”规划主要目标任务基本完成，城市经济实力、科技实力、综合竞争力跃上新台阶。

经济增长稳中趋优。地区生产总值突破 2.5 万亿元，年均增长 6%，人均地区生产总值超 2 万美元，达到中等发达国家水平。产业结构不断优化，成功引进了高清显示、集成电路、智能与新能源汽车、生物医药与健康等一批重大项目落地投产，规模以上高新技术产品产值占规模以上工业总产值比重达 50%，新技术新产业新业态新模式蓬勃发展。金融机构本外币存贷款余额超 12 万亿元，广州期货交易所获批设立。

创新发展成效显著。创新理念融入经济社会发展各领域全过程。布局建设“一区三城”²，呼吸疾病领域国家实验室筹建顺利，人类细胞谱系等 4 个重大科技基础设施³完成预研前期工作，成功争取生物岛等 4 个省实验室落户，构建全链条创新发展路径。高新技术企业数量从 1919 家增加至 1.2 万家，国家科技型中小企业备案入库近三年累计数全国第一。全社会研发投入强度增幅居国内主要城市首位。穗深港创新集群排名全球第二位，广州创新能力在国家创新型城市中排名全国第二。

城市能级大幅跃升。在全国率先开展市级国土空间总体规划试点，新增建设用地规模 165 平方公里，城市更新盘活存量用地 67 平方公里。白云国际机场第二航站楼、南沙港区三期等建成启用，机场三期扩建、南沙港区四期等加快建设，白云国际机场旅客吞吐量居全球第一，港口货物、集装箱吞吐量分别居全球第四、第五位，快递业务量居国内主要城市首位。广深港高铁、广石铁路、广清城际一期等项目建成开通，铁路客运量全国第二。地铁运营里程达 531 公里，居全国第三。获批国家新一代人工智能创新发展试验区。广州人工智能与数字经济试验区、中新广州知识城、空港经济区等重点功能区加快建设。乡村振兴战略实绩考核连续两年获珠三角片区第一，广清接合片区被列为首批国家城乡融合发展试验区。

改革开放持续深化。获评 2020 年全国营商环境标杆城市，实有市场主体 269.7 万户，比 2015 年增长 1.03 倍。全力推进粤港澳大湾区建设，支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，“一核一带一区”⁴核心引擎功能进一步提升。南沙自贸试

验区制度创新成果 43 项在全国、112 项在全省复制推广。积极参与共建“一带一路”，商品进出口总值 2019 年突破 1 万亿元，成功举办从都国际论坛、“读懂中国”国际会议（广州）⁵、《财富》全球论坛等国际会议，在穗投资世界 500 强企业达 309 家，广州在世界城市体系中排名历史性跨进第一梯队。

三大攻坚战成果突出。金融、政府债务风险有效防控。圆满完成东西部扶贫协作和对口支援任务，省内外所有对口帮扶贫困县贫困村全部摘帽、贫困人口全部脱贫，连续两年获评“中国全面小康特别贡献城市”。污染防治取得关键进展，空气质量优良天数比例达 90.4%，六项指标首次全面达标，可吸入颗粒物（PM_{2.5}）浓度降至 23 微克/立方米，保持国家中心城市最优，入选国家首批黑臭水体治理示范城市，13 个国考省考断面水质全部达标。生活垃圾分类实现城乡全覆盖，入选全国首个世界银行可持续发展城市降温试点，节能降碳和主要污染物排放均完成省下达目标。

民生福祉不断改善。每年 10 件民生实事兑现到位。新增城镇就业 161.5 万人，成功举办首届全国职业技能大赛，基本养老保险覆盖率 98%，获评全国居家和社区养老服务改革试点优秀地区。完成学前教育“5080”任务⁶，新增基础教育公办学位 32.3 万个，华南理工大学广州国际校区一期启用，香港科技大学（广州）获批筹建并开工建设。市第八人民医院新址二期等建成启用，每千人口拥有执业（助理）医师数增至 3.5 人，人均预期寿命 82.9 岁。文化事业繁荣发展，新时代文明实践中心（所、站）实现全市区、镇街、村居全覆盖，连续 4 届蝉联全国文明城市。社会和谐稳定，连续三年被评为“中国最具幸福感城市”。

新冠肺炎疫情防控取得重大战略成果。扎实推进新冠肺炎疫情防控和社会经济发展“双统筹”，本土病例治愈出院率居一线城市首位，钟南山院士荣获共和国勋章。派出医护人员驰援武汉、荆州，一视同仁落实在穗重点国家人员疫情防控措施，有力维护全国疫情防控和国家外交工作两个大局。扎实推进“六稳”“六保”⁷，制定实施系列政策措施推动复工复产复商复市，率先恢复生产生活秩序，应急管理体系和能力建设迈上新台阶。

广州经过“十三五”的发展，国家中心城市功能进一步增强，“十三五”规划纲要 36 项主要指标中，约束性指标全部完成，预期性指标较好完成，高水平全面建成小康社会取得伟大历史性成就，全市人民精神面貌更加奋发昂扬，各项事业迈出坚实步伐，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定坚实基础。

（本文与正式文件同效力）

专栏 1 “十三五”规划主要指标完成情况

类别	序号	指 标		单位	2020 年 目标值	2020 年 完成值	指标 属性
经济发 展提质 增效	1	地区生产总值年均增速/总量		%/亿元	年均 7.5 以上/28000	年均 6/ 25019	预期性
	2	人均地区生产总值		万元	18	约 14*	预期性
	3	第三产业增加值占地区生产总 值比重		%	70 左右	72.5	预期性
	4	现代服务业增加值占服务业增 加值比重		%	70 左右	65.9* (2019 年)	预期性
创新驱 动显著 增强	5	规模以上高新技术产品产值占 规模以上工业总产值比重		%	49	50	预期性
	6	研发经费支出 (R&D) 占地 区生产总值比例		%	3	3	预期性
	7	每万人发明专利拥有量		件	25	39.6	预期性
城市功 能全面 提升	8	机场旅客/货邮吞吐量		万人次/ 万吨	8000/250	7339/192* (2019 年)	预期性
	9	港口货物/集装箱吞吐量		亿吨/ 万标箱	6/2500	6.36/2351	预期性
	10	宽带 接入 能力	城市宽带接入能力	兆位/秒	300 以上	300	预期性
			农村宽带接入能力	兆位/秒	50 以上	100	预期性
	11	社会消费品零售总额		亿元	10500*	9552* (2019 年)	预期性
	12	商品进出口总值		亿元	10000	10001* (2019 年)	预期性
13	金融业增加值占地区生产总值 比重		%	12	8.9	预期性	
环境更 加宜居 宜业	14	单位地区生产总值用水量累计 下降		%	[20]	[>27.6]	约束性
	15	单位地区生产总值能耗累计下 降		%	[19.3]	[19.4]	约束性
	16	单位地区生产总值二氧化碳排 放累计减少		%	[23]	[≥23]	约束性
	17	主要 污染 物排 放累 计减 少	二氧化硫	%	[9.9]	[9.9]	约束性
			化学需氧量	%	[14.7]	[14.7]	
氨氮			%	[18.4]	[18.4]		
氮氧化物			%	[9.5]	[9.5]		

类别	序号	指 标	单位	2020 年 目标值	2020 年 完成值	指标 属性	
环境更 加宜居 宜业	18	空气质量优良天数比率	%	86 以上	90.4	约束性	
		可吸入颗粒物 (PM _{2.5}) 年均 浓度	微克/ 立方米	30 以下	23		
	19	城镇生活污水处理率	%	95	>97	约束性	
	20	省控断面劣 V 类水体比例	%	0	0	约束性	
	21	城镇生活垃圾无害化处理率	%	100	100	约束性	
	22	城市人均公园绿地面积	平方米	18	18*	预期性	
	23	森林覆盖率	%	41.6*	41.6	约束性	
森林蓄积量		万立方米	1950*	1954.9			
民生福 祉持续 改善	24	常住人口	万人	1550	1800*	预期性	
	25	常住人口城镇化率	%	86.05	87*	预期性	
		户籍人口城镇化率	%	79.8 左右	79.95		
	26	累计新增城镇就业人数	万人	[100]	[161.5]	预期性	
	27	人均 收入 年均 增长	城市常住居民人均可 支配收入	%	与经济 增长保 持同步	7.9	预期性
			农村常住居民人均可 支配收入	%		10.1	
	28	人均预期寿命	岁	82 以上	82.5* (2019 年)	预期性	
	29	每千人口拥有执业 (助理) 医师数	人	3.3	3.5*	约束性	
	30	每千名老人养老床位数	张	40	40	约束性	
	31	基本养老保险覆盖率	%	98 以上	98 以上	约束性	
	32	累计筹集保障性安居工程 (含 租赁补贴)	万套	[5.75]	[8.89]	约束性	
33	中心城区公共交通出行占机动 化出行比例	%	65	71.7* (2019 年)	预期性		
文明程 度显著 提高	34	文化及相关产业增加值占地区 生产总值比重	%	6	6.52* (2018 年)	预期性	
	35	新增劳动力平均受教育年限	年	15	15	约束性	
	36	主要劳动年龄人口接受高等教 育比例	%	34	34	预期性	

(本文与正式文件同等效力)

注：

1. [] 为2016年至2020年累计数。
2. 第七次全国人口普查我市数据将于2021年5月中旬公布，预计我市常住人口数量将会有较大调整，根据我市人口监测大数据平台与辅助决策系统初步估算，2020年底全市常住人口数约1800万，常住人口城镇化率约87%，人均地区生产总值、每万人发明专利拥有量、城市人均公园绿地面积、每千人口执业（助理）医师等人均指标均按1800万计算。
3. 受新冠肺炎疫情影响，2020年租赁和商务服务、房地产业、文化创意和设计服务业、其他现代服务业等行业受到冲击，现代服务业增加值占服务业增加值比重为65.1%。
4. 受新冠肺炎疫情影响，2020年机场旅客吞吐量、货邮吞吐量分别为4377万人次、176万吨。
5. 国家统计局于2017年修正了社会消费品零售总额的统计口径，根据新统计口径，我市社会消费品零售总额2020年目标值11500亿元相应下调1000亿元，调整为10500亿元。2019年我市社会消费品零售总额为9552亿元，受新冠肺炎疫情影响，2020年为9219亿元。
6. 我市商品进出口总额2019年迈上1万亿台阶，提前完成“十三五”规划目标。受新冠肺炎疫情影响，2020年为9530亿元。
7. 2016—2018年全国开展新一轮森林资源二类调查，森林资源划定标准、技术规程、调查方法等发生较大变化，按照新统计口径，我市森林覆盖率、森林蓄积量2020年目标值分别由42.5%、1975.7万立方米调整为41.6%、1950万立方米。
8. 新冠肺炎疫情期间，政府实施疫情防控系列措施，居民更加注重健康防护，空气、水等生态环境显著改善，重大慢性病过早死亡率、道路交通事故死亡率等明显降低，2020年我市人均预期寿命为82.9岁，高于正常年份。
9. 中心城区公共交通出行占机动化出行比例2019年为71.7%，2020年受新冠肺炎疫情影响，公共交通出行比例有所下降，预计全年为65%。
10. 文化及相关产业增加值占地区生产总值比重由省核发，最新数据为2018年。

同时，我们也清醒地看到，发展不平衡不充分的问题仍然突出，新冠肺炎疫情防控大战大考也暴露了一些短板和不足，主要表现为：经济下行压力加大，新旧动能转换接续仍需加快，新兴产业尚未完全挑起大梁，经济发展质量效益有待提高；创新资源优势尚未完全转化为技术和产业发展优势，缺乏具有强大引领带动作用的头部企业和领军人才，产业链供应链稳定性和竞争力亟待增强；营商环境改革进入攻坚期深水区，离国际一流标准还有差距，粤港澳大湾区区域发展核心引擎作用发挥还不够充分；城乡发展不平衡问题尚未根本解决，城市管理精细化智能化品质化水平仍待提升，“大城市病”问题亟待破解，污染防治攻坚成果仍需不断巩固拓展；民生领域还存在短板，社会事业发展与人民群众期望仍有差距。这些问题是长期发展中逐步积累的，是推进高质量发展过程中需要面对的，将在“十四五”期间大力解决。

二、广州发展环境面临深刻复杂变化

当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，世界百年未有之大

变局与中华民族伟大复兴的战略全局深度联动构成广州发展环境的主基调，经济社会发展面临机遇和挑战都有新的发展变化，把握机遇、应对挑战的难度加大。

从国际看：一是和平与发展仍然是时代主题，“一带一路”建设不断走深走实，人类命运共同体理念深入人心，我国签署区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）⁸，中欧投资协定⁹即将签署，为我市深度参与全球合作、跻身国际大都市行列提供了重要机遇。二是新一轮科技革命和产业变革深入发展，以数字化、网络化、智能化为核心特征的第四次工业革命正在加速形成，为我市加快新旧动能转换、形成发展新优势提供了契机。三是世界进入动荡变革期，单边主义、保护主义、霸权主义对世界和平与发展构成威胁，给我市扩大高水平开放、集聚全球高端要素带来了难度。四是新冠肺炎疫情影响广泛深远，世界经济陷入低迷期，经济全球化遭遇逆流，给我市统筹改革发展稳定、维护产业链供应链安全构成了挑战。

从国内看：一是我国进入新发展阶段，加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，为我市深耕国内强大市场、保持经济社会持续健康发展提供了广阔空间。二是国家全面推进治理体系和治理能力现代化，更大力度畅通要素循环，为我市建设现代化国际化营商环境、增强发展动力和活力提供了强大制度保障。三是国家支持粤港澳大湾区和深圳中国特色社会主义先行示范区建设，省委、省政府以支持深圳同等力度支持广州改革发展，为我市进一步拓展开放合作空间、提升城市发展能级提供了重大契机。四是区域和城市格局面临调整，各大城市加速集聚高端资源要素，对我市保持发展位势、增强国家中心城市功能提出更高要求。五是随着社会转型加快，社会结构、价值取向、利益诉求日趋多变，需要我市在提升超大城市治理能力、促进社会和谐稳定方面付出更大努力。

综合判断，“十四五”时期，我市面临形势错综复杂，不稳定性不确定性增加，同时，我市历史文化底蕴深厚，枢纽功能强大，产业体系完备，商业贸易活跃，教育医疗资源丰富，生态环境优美，营商和生活成本合理，推动高质量发展具有多方面优势和条件，仍然处于重要战略机遇期，将进入新旧动能转换关键期、全面深化改革突破期、城市能级提升加速期、幸福广州建设提质期。必须要用全面辩证长远眼光看待新发展阶段的新机遇新挑战，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，增强斗争本领，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，善于在危机中育先机、于变局中开新局，抓住机遇，应对挑战，趋利避害，奋勇前进。

第二节 指导方针

一、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话和重要指示批示精神，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设的总体布局，协调推进全面建设社会主义现代化国家、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党的战略布局，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以“双区”建设、“双城”联动¹⁰为战略引领，持之以恒实施“1+1+4”¹¹工作举措，做强人工智能与数字经济、城市更新“双引擎”，加快建设科技创新强市、先进制造业强市、现代服务业强市、人才强市、文化强市，提升国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心功能，完善现代金融服务体系和现代流通体系，统筹发展和安全，推进城市治理体系和治理能力现代化，建设平安广州、法治广州、幸福广州、美丽广州，争创新时代高质量发展示范区，加快建设国际大都市，奋力实现老城市新活力、“四个出新出彩”，为全省打造新发展格局的战略支点发挥重要支撑作用，在全省在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌中勇当排头兵。

二、必须遵循的原则

——坚持党的全面领导。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新发展理念、服务构建新发展格局能力和水平，优化提升基层党组织领导下的“令行禁止、有呼必应”共建共治共享社会治理格局，为实现高质量发展提供根本保证。

——坚持以人民为中心。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，把人民生命安全和身体健康作为城市发展的基础目标，激发全市人民积极性、主动性、创造性，维护社会公平正义，增进民生福祉，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——坚持新发展理念。把新发展理念完整、准确、全面贯穿发展全过程和各领域，以科技创新催生新发展动能，加快质量变革、效率变革、动力变革，推动乡村全面振兴和城乡融合发展、物质文明和精神文明协调发展，统筹推进经济高质量发展与生态环境高水平保护，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

——坚持深化改革开放。以更大魄力在更高起点上推进改革开放，坚持摸着石头过河和落实顶层设计相结合，加强超大城市治理体系和治理能力现代化建设，构建促进人口、产业、科技、基础设施等高质量发展体制机制，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的改革开放举措，持续增强高质量发展动力和活力。

——坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进，落实全国全省一盘棋，主动融入大局，办好发展安全两件大事，加固强项、加强弱项、加长短板，防范化解重大风险挑战，实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

三、战略导向

“十四五”时期推动高质量发展，必须立足新发展阶段、贯彻新发展理念、服务构建新发展格局。把握新发展阶段是贯彻新发展理念、服务构建新发展格局的现实依据，贯彻新发展理念为把握新发展阶段、服务构建新发展格局提供了行动指南，服务构建新发展格局则是应对新发展阶段机遇和挑战、贯彻新发展理念的战略选择。必须坚持深化供给侧结构性改革，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求，提升供给体系的韧性和对国内需求的适配性。必须建立扩大内需的有效制度，加快培育完整内需体系，加强需求侧管理，推动形成强大国内市场。必须坚定不移推进改革，破除制约经济循环的制度障碍，推动生产要素循环流转和生产、分配、流通、消费各环节有机衔接。必须坚定不移扩大开放，持续深化要素流动型开放，稳步拓展制度型开放，依托国内经济循环体系形成对全球要素资源的强大引力场。必须强化国内大循环的主导作用，以国际循环提升国内大循环效率和水平，实现国内国际双循环互促共进。

第三节 主要目标

党的十九大提出，到二〇三五年基本实现社会主义现代化，到本世纪中叶把我

(本文与正式文件同等效力)

国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。习近平总书记赋予广东在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列、创造新的辉煌的总定位总目标。广州要在全省实现总定位总目标中勇当排头兵，必须明确 2035 年远景目标和“十四五”时期经济社会发展主要目标，更好支撑全省全方位、全过程、高水平、高站位走在全国前列。

一、2035 年远景目标

展望 2035 年，我市将率先基本实现社会主义现代化。经济实力、科技实力、综合竞争力大幅增强，地区生产总值和城乡居民人均收入水平迈上新的大台阶，人均地区生产总值达到更高水平，建成具有经典魅力和时代活力的国际大都市，成为具有全球影响力的国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心，朝着美丽宜居花城、活力全球城市阔步迈进。现代产业体系更具竞争力，关键核心技术实现重大突破，全面建成具有国际竞争力的科技创新强市、先进制造业强市、现代服务业强市、人才强市，实现新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化，涌现一批带动创新发展、支撑全球产业链供应链的总部企业和头部企业。城市枢纽功能更加强大，世界级空港、海港、铁路枢纽地位更加稳固，成为国际领先的信息枢纽，集聚辐射能力更强，经济社会发展实现数字化转型，城市国际化程度更高，形成更高水平对外开放新格局，中国“南大门”地位进一步巩固强化，国际合作和竞争优势显著增强。城市治理更加现代化，广大市民平等参与、平等发展权利得到充分保障，法治广州基本建成，平安广州建设达到更高水平。城市文化更加繁荣，建成国际一流的文化强市、教育强市、体育名城、健康广州，社会主义物质文明与精神文明更加协调，城市文明程度和市民文明素养显著提高，城市文化综合实力显著增强，社会主义文化强国的城市范例精彩呈现。美丽广州更有魅力，人与人、人与自然和谐共生格局和绿色生产生活方式基本形成，碳排放达峰后稳中有降，生态环境根本好转，形成与高质量发展相适应的国土空间格局，云山珠水、吉祥花城之美惊艳世界。人民生活更加美好，城乡发展差距和居民生活水平差距显著缩小，幸福广州品质更高，人的全面发展、全市人民共同富裕率先取得更为明显的实质性进展。

二、“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定 2035 年率先基本实现社会主义现代化远景目标，综合考虑国内外和全省发展趋势以及我市发展实际，坚持目标导向和问题导向相结合，坚持守正和创新相统一，今后五年我市经济社会发展主要目标是：实现老城市新活力，推动“四个出新

出彩”取得决定性重大成就，国家中心城市和综合性门户城市建设上新水平，国际商贸中心、综合交通枢纽、科技教育文化医疗中心功能大幅增强，省会城市、产业发展、科技创新和宜居环境功能全面强化，城市发展能级和核心竞争力显著提升，粤港澳大湾区区域发展核心引擎作用充分彰显，枢纽之城、实力之城、创新之城、智慧之城、机遇之城、品质之城更加令人向往。主要体现在八个方面。

——**经济发展迈上新台阶。**在质量效益明显提升的基础上实现经济持续健康发展，经济结构更加优化，产业基础高级化和产业链现代化水平明显提高，先进制造业实现重大突破，率先探索建立与数字经济发展相适应的新经济制度体系，现代化经济体系建设取得重大进展，打造新发展阶段高质量发展典范。“十四五”时期，地区生产总值年均增长 6% 左右；到 2025 年，地区生产总值约 3.5 万亿元，全员劳动生产率提高到 26 万元/人，数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重达 25%。

——**创新驱动取得新成效。**共建粤港澳大湾区国际科技创新中心和综合性国家科学中心取得重大进展，重大科技基础设施加速集聚，科技创新轴引领辐射作用更加凸显，科技和产业创新策源能力显著提升，科技成果加速向现实生产力转化，打造具有全球影响力的科技创新高地。到 2025 年，研发经费支出（R&D）占地区生产总值比重达 3.4% 左右，战略性新兴产业增加值突破 1.2 万亿元。

——**改革开放实现新突破。**营商环境改革取得重大成果，现代产权制度和要素市场化配置体制机制更加完善，改革综合效应有效释放，社会活力和创造力充分迸发。高水平开放进一步扩大，自贸试验区制度深化创新，全球资源要素配置中心功能明显增强，广州都市圈更具影响力，建成国际消费中心城市和国际交往中心，成为全球企业投资、国际人才汇聚首选地和最佳发展地。

——**城市文明实现新提升。**社会主义核心价值观更加深入人心，市民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，红色文化、岭南文化、海丝文化、创新文化品牌影响力显著提升，公共文化服务体系和文化产业体系更加健全，文化创新创造活力充分激发，文化强国城市范例魅力彰显，成为展现文化自信的对外文化交流门户。

——**生态环境得到新改善。**国土空间开发保护格局不断优化，生产生活方式绿色转型成效显著，能源资源利用效率全国领先，主要污染物排放总量持续减少，生态系统安全性稳定性显著增强，天蓝、山绿、水清的城乡人居环境更加优美，建成美丽中国样本城市。到 2025 年，空气质量优良天数比率达 88%，森林覆盖率提高到

41.65%。

——民生福祉取得新进步。公共服务体系更加完善，社会公平正义更加彰显，幼有善育、学有优教、劳有厚得、住有宜居、出有畅行、病有良医、老有颐养、弱有众扶、急有速应加快实现，平安广州、法治广州、幸福广州达到更高水平。“十四五”时期，居民收入增长和经济增长基本同步，新增城镇就业 110 万人以上，新增基础教育公办学位数 30 万个以上；到 2025 年，基本养老保险参保率提高到 99%，人均预期寿命达 83 岁。

——乡村振兴实现新跨越。都市现代农业发展水平显著提高，城乡融合发展体制机制更加完善，城乡生产要素双向自由流动的制度性通道基本打通，城乡公共服务和公共资源配置更加合理，城乡发展差距和居民生活水平差距明显缩小，农业农村现代化走在全国全省前列。

——城市治理达到新水平。城市发展战略进一步优化，城市枢纽能级显著提升，城市更新改造深入推进，生产生活生态空间布局更加合理，基础设施更加完善，城市环境品质大幅改善，城市本质安全¹²水平进一步提高，突发公共事件应急能力显著增强，智慧城市建设成效显著，政府效能持续提升，市域社会治理现代化加快推进，成为超大城市现代化治理新范例。

专栏 2 “十四五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指 标	单位	2020 年 完成值	2025 年 目标值	属性
经济发展	1	地区生产总值年均增速	%	6	6 左右	预期性
	2	全员劳动生产率	万元/人	21.8	26	预期性
	3	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重*	%	20	25	预期性
	4	常住人口城镇化率*	%	87	87.5	预期性
创新驱动	5	研发经费支出（R&D）占地区生产总值比重	%	3	3.4 左右	预期性
	6	每万人口高价值发明专利拥有量*	件	20	30	预期性
	7	战略性新兴产业增加值占地区生产总值比重*	%	约 30	35	预期性

类别	序号	指 标	单位	2020 年 完成值	2025 年 目标值	属性
枢纽功能	8	机场旅客/货邮吞吐量	万人次/ 万吨	7339/192* (2019 年)	10000/350	预期性
	9	港口货物/集装箱吞吐量	亿吨/ 万标箱	6.36/2351	6.8/2800	预期性
	10	铁路旅客发送量/货运量	亿人次/ 万吨	1.45/2105* (2019 年)	1.6/3000	预期性
绿色转型	11	单位地区生产总值能源消耗降低	%	[19.4]	完成省 下达目标	约束性
	12	单位地区生产总值二氧化碳排放降低	%	[≥23]	完成省 下达目标	约束性
	13	空气质量优良天数比率	%	90.4*	88	约束性
	14	地表水达到或好于 III 类水体比例	%	76.9	完成省 下达目标	约束性
	15	森林覆盖率*	%	41.6	41.65	约束性
民生福祉	16	城市常住居民人均可支配收入年均增速	%	7.9	与经济增长 基本同步	预期性
		农村常住居民人均可支配收入年均增速	%	10.1		
	17	新增城镇就业人数	万人	[161.5]	[≥110]	预期性
	18	新增基础教育公办学位数	万个	[32.3]	[≥30]	约束性
	19	每千人口拥有执业（助理）医师数*	人	3.5	4	预期性
	20	基本养老保险参保率	%	98.3	99	预期性
	21	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数*	个	2.5	4	预期性
	22	人均预期寿命	岁	82.5* (2019 年)	83	预期性
安全保障	23	政策性储备粮规模	万吨	171	203	约束性
	24	液化天然气储备能力	万立方米	16	48	约束性

注：

- [] 为五年累计数。
- 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重暂按我市口径进行统计，待国家明确数字

(本文与正式文件同等效力)

经济核心产业口径后再进行修正。

3. 第七次全国人口普查我市数据将于 2021 年 5 月中旬公布，常住人口城镇化率、每万人口高价值发明专利拥有量、每千人口拥有执业（助理）医师数、每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数等人均指标将根据普查数据进行修正。

4. 我市战略性新兴产业包括新一代信息技术、智能与新能源汽车、生物医药与健康、智能装备与机器人、轨道交通、新能源与节能环保、新材料与精细化工、数字创意等八大产业。

5. 国家将符合以下任一方面要求的专利认定为高价值发明专利：（1）战略性新兴产业的有效发明专利；（2）在海外有同族专利权的有效发明专利；（3）维持年限超过 10 年的有效发明专利；（4）实现较高质押融资金额的有效发明专利；（5）获得国家科学技术奖或中国专利奖的有效发明专利。

6. 受新冠肺炎疫情影响，2020 年机场旅客吞吐量、货邮吞吐量分别为 4377 万人次、176 万吨；铁路旅客发送量、货运量分别为 0.87 亿人次、1793 万吨。

7. 受新冠肺炎疫情等因素影响，2020 年我市空气质量优良天数比率为 90.4%，高于正常年份。

8. 森林覆盖率指标将根据自然资源部门发布的第三次全国国土森林资源调查数据进行修正。

9. 新冠肺炎疫情期间，政府实施疫情防控系列措施，居民更加注重健康防护，空气、水等生态环境显著改善，重大慢性病过早死亡率、道路交通事故死亡率等明显降低，2020 年我市人均预期寿命为 82.9 岁，高于正常年份。

第二章 大力实施创新驱动发展战略，加快建设科技创新强市

坚持创新在现代化建设全局中的核心地位，强化科技自立自强战略支撑，面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康，全面服务科教兴国、人才强国、创新驱动发展等国家战略，完善创新体系，支撑引领粤港澳大湾区国际科技创新中心、综合性国家科学中心建设，提升广州国际科技创新枢纽能级。

第一节 以“一区三城”为主阵地打造科技创新轴

优化提升科技创新布局，举全市之力规划建设以中新广州知识城、南沙科学城为极点，链接广州人工智能与数字经济试验区、广州科学城、广州国际生物岛、天河智慧城、广州大学城、白云湖数字科技城等关键节点的科技创新轴，串联广州三大国家级经济技术开发区，完善沿线产业规划、基础设施和生活配套，集聚国际一流的人才资源、科技基础设施、高等院校、科研机构和科技型企业。

一、全力建设广州人工智能与数字经济试验区

促进“一江两岸三片区”良性互动，建设粤港澳大湾区数字经济高质量发展示范区，支撑国家新一代人工智能创新发展试验区和国家人工智能创新应用先导区建

设。琶洲核心片区（含广州大学城）依托人工智能与数字经济省实验室（广州）、国家超级计算广州中心等重大创新平台和科技创新头部企业，加快技术研发和产业导入，推动信息服务、人工智能、电子商务等跨越式发展，建成世界一流的数字经济集聚区。鱼珠片区加快建设国家级工业互联网中心等信息基础设施，促进人工智能、第五代移动通信网络（5G）、区块链¹³等新技术与实体经济深度融合，打造以区块链为特色的中国软件名城示范区。广州国际金融城片区着力推动新一代信息技术赋能现代服务业，大力发展数字金融、数字贸易¹⁴、数字创意等产业，建成金融科技¹⁵先行示范区。

二、高标准建设南沙科学城

立足建设百年科学城、国际一流科学城，以中科院明珠科学园为核心区，聚焦海洋、能源、空天、信息等领域，布局建设重大科技基础设施、前沿交叉研究平台和高层次科研机构，打造粤港澳大湾区综合性国家科学中心主要承载区。面向海洋强国建设战略需求，推动涉海大科学装置建设，打造全球海洋科学与工程创新中心。携手港澳集聚国际高端资源，打造粤港澳大湾区创新发展全球开放合作枢纽。

三、深入推进中新广州知识城建设

全面实施中新广州知识城总体发展规划，加快汇聚知识型人才、发展知识型经济，大力发展全球顶尖的生物制药、集成电路、新能源汽车和纳米科技产业，建设中新国际科技创新合作示范区、粤港澳大湾区综合性国家科学中心重要承载区。做强中新国际联合研究院，建好中新国际智慧产业园、腾飞科技园和中国纳米谷。建设知识城金融云谷，设立亚洲金融创新研究院，打造国际化金融创新资源聚集地。深化国家知识产权综合改革试验，建设知识产权服务园，举办国家级知识产权交易博览会，形成粤港澳大湾区独特的知识经济平台优势和产业生态。

四、加快广州科学城提质升级

面向生命科学、信息科学等优势领域建设一批重大科技基础设施，联合顶级科研机构共建一批研发机构，布局一批高水平产业技术研发和转化平台，建成国际一流的中国智造中心。深化穗港澳在创业孵化、科技金融、成果转化、国际技术转让等领域合作，构建最具创新活力的全链条孵化育成体系，打造国家级科技成果转化基金集聚区。

第二节 加强战略科技力量建设

积极对接国家战略科技布局，锚定重大科技基础设施、国家和省实验室等重大平台建设，充分发挥现有国家重大科技创新平台作用，组织大院大所大平台在最迫

（本文与正式文件同等效力）

切领域集中最优势资源攻关，为打造服务全省、辐射华南、链接全球的战略科技力量提供坚强的“硬科技”¹⁶支撑。

一、建设“1+2+4+4+N”战略创新平台体系¹⁷

汇聚国家战略科技力量，提升创新基础能力。建设以呼吸疾病领域国家实验室、粤港澳大湾区国家技术创新中心、国家新型显示技术创新中心为引领，以人类细胞谱系大科学研究设施、冷泉生态系统研究装置、智能化动态宽域高超声速风洞、极端海洋动态过程多尺度自主观测科考设施等 4 个重大科技基础设施和生物岛、南方海洋科学与工程、人工智能与数字经济、岭南现代农业科学与技术等 4 个省实验室为骨干，以多个高水平创新研究院为基础的战略创新平台体系。建好鹏城国家实验室广州基地，争取建设张江国家实验室广州基地，支持国家重点实验室、国家科技资源共享服务平台、省重点实验室、粤港澳联合实验室建设发展，提高共享水平和使用效率。成建制、成体系、机构化引进国家级大院大所和顶尖高校在我市建设高水平创新研究院，依托产业集群创办混合所有制产业技术研究院。

专栏 3 “1+2+4+4+N”战略创新平台体系

一、国家实验室

呼吸疾病领域国家实验室。

二、国家技术创新中心

粤港澳大湾区国家技术创新中心、国家新型显示技术创新中心。

三、重大科技基础设施

人类细胞谱系大科学研究设施、冷泉生态系统研究装置、智能化动态宽域高超声速风洞、极端海洋动态过程多尺度自主观测科考设施。

四、省实验室

生物岛省实验室、南方海洋科学与工程省实验室（广州）、人工智能与数字经济省实验室（广州）、岭南现代农业科学与技术省实验室。

五、高水平创新研究院

广东粤港澳大湾区国家纳米科技创新研究院、中国科学院力学研究所广东空天科技研究院、广东智能无人系统研究院、粤港澳大湾区精准医学研究院（广州）、中国科学院空天信息研究院粤港澳大湾区研究院、广东省粤港澳大湾区集成电路与系统应用研究院、中国科学院长春应化所黄埔先进材料研究院、广东粤港澳大湾区硬科技创新研究院、广东腐蚀科学与技术研究院、广东粤港澳大湾区协同创新研究院、中国科学院自动化所广州人工智能与先进计算研究院。

二、打好关键核心技术攻坚战

把提升原始创新能力摆在更加突出位置，落实科技强国行动纲要，积极参与国家和省重大科技专项，探索关键核心技术攻关新型举国体制“广州路径”。实施人工智能、集成电路、生命健康、新能源、新材料、脑科学与类脑研究、深海等重点领域研发计划，成体系解决核心基础零部件、关键基础材料、先进基础工艺和产业技术基础等“卡脖子”问题，力争形成一批并跑、领跑的原创性研究成果。发展“5G+北斗”等军民融合优势产业，创建国家国防科技工业军民融合创新示范基地。

三、强化基础研究能力支撑

强化应用研究带动，鼓励自由探索，落实国家基础研究十年行动方案，争取国家在广州布局若干基础学科研究中心。对接国家和省基础与应用基础研究资助体系，持续参与国家自然科学基金区域创新发展联合基金和粤穗联合基金建设。加大基础研究财政投入力度，优化支出结构，对企业投入基础研究实行税收优惠，完善基础研究投入多元化机制，推广“市校（院）联合资助项目”经验，鼓励社会以捐赠和建立基金等方式多渠道投入，形成持续稳定投入机制，逐步提高基础研究经费支出占全社会研发经费支出比重。推动基础研究与产业发展紧密结合，加大对数学、物理、化学及生命科学等前沿交叉学科的支持力度，强化材料、能源、健康等领域基础研究。建立健全符合科学规律的评价体系和激励机制，对基础研究探索实行长周期评价，创造有利于基础研究的良好科研生态。

第三节 培育壮大科技创新型企业

完善技术创新市场导向机制，强化企业创新主体地位，坚持科技创新型企业数量扩张与质量提升并举、提高企业创新能力与壮大企业规模并重，推动产业链上中下游、大中小企业融通创新，培育具有国际竞争力的科技创新型企业集群。

一、培育创新型龙头企业

深化分层分类服务科技创新企业做强做优做大行动、高新技术企业树标提质行动，壮大一批头部科技企业。增强创新型龙头企业引领带动作用，促进各类创新要素向以龙头企业为核心的创新链条集聚。支持企业参与国家、省、市重点领域研发计划。鼓励行业龙头企业联合高等院校、科研院所和行业上下游企业组建创新联合体、搭建协同创新平台，突破一批关键共性技术，提升行业整体技术水平。

二、提升科技型中小微企业竞争力

支持科技型中小微企业做大做强，培育众多高成长性科技型中小微企业，发掘

（本文与正式文件同效力）

一批创新能力强、行业地位高的“隐形冠军”¹⁸企业。鼓励科技型中小微企业与行业龙头企业协同创新，提升产业链专业化协作配套水平。采用创新产品推广、贷款贴息、科技特派员¹⁹、共享科研仪器设备等方式，支持中小微企业技术创新和技术改造，推动创新型中小微企业成为创新重要发源地。

三、完善企业创新服务体系

实施更大力度的企业研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等普惠性政策，鼓励企业加大研发投入力度。立足“技术研发—产品想法—产品设计—产品生产—产品销售”路径，推动企业创新全链条服务体系提质增效。优化专业化孵化器和众创空间布局，完善“众创空间—孵化器—加速器—科技园”创新创业载体服务体系，用好旧厂房、旧物业等发展创新载体，推动孵化载体专业化资本化品牌化国际化发展。落实新型研发机构“负面清单”制度，支持新型研发机构开展体制机制创新，提升技术创新、成果转化、孵化企业能力。打造新型共性技术平台，解决跨行业跨领域关键共性技术问题。

第四节 建设全球人才创新创业高地

深入实施“广聚英才计划”，深化人才发展体制机制改革，全方位培养、引进、用好人才，形成“才源广进”工作格局，充分发挥人才第一资源的作用，营造近悦远来、拴心留人的人才发展环境。

一、汇聚“高精尖缺”人才

实施科技创新高层次人才引进和培养工程，培育造就更多国际一流的战略科技人才、科技领军人才、高层次人才和高水平创新团队，培养具有国际竞争力的青年科技人才后备军，支持设立博士后创新岗位。加强创新型、应用型、技能型人才培养，实施知识更新工程、技能提升行动，推行新型学徒制，培养更多高技能人才和大国工匠，壮大高水平工程师和复合型人才队伍。加强基础学科拔尖学生培养。实施产业人才发展支持工程，完善重点产业急需紧缺人才政策。探索实施“机构化成建制”引才项目，注重依托重大科技任务和重大创新基地培养发现人才。提高人才绿卡含金量，出台实施“穗岁平安”²⁰人才综合服务保障政策，提供教育医疗、住房保障等组合式服务，解决人才在穗工作、生活的后顾之忧。加大人才政策创新和宣传力度，提高人才政策知晓度和覆盖面，营造尊才尚新氛围。

二、促进青年加快成长成才

坚持党管青年原则，构建全面、系统、长效的青年发展政策体系，促进青年更

好成长、更快发展，建设青年创新型城市。优化青年成长成才的法治环境，加快推进青年创新创业立法。擦亮广州青年创新创业系列品牌，新建一批青年创新人才工作站，打造“人才基地+青年众创空间”平台体系，引导和支持各类市场主体建设青年创新创业平台。深入实施“领头雁”农村青年创业致富带头人培育工程，支持青年积极投身乡村振兴。

专栏4 “十四五”时期促进青年成长成才项目

一、出台《广州市青年创新创业促进和保障条例》。

二、扩大“青年文明号”“青年安全生产示范岗”“青年创新成果广州交流会”等品牌效应。

三、新建一批“青年创新人才工作站”示范站点，搭建广州青年就业创业综合服务平台，持续举办“青创杯”广州青年创新创业大赛。

四、打造100个青年众创空间，持续建设好粤港澳大湾区（广东）创新创业孵化基地、南沙粤港澳（国际）青年创新工场、欧美同学会“海归小镇”、励弘粤港澳青年数字创意基地、澳门青年人创新部落、“湾创之星”（国际）青年创新创业中心、粤澳青创国际产业加速器。

五、办好“中俄青年创业孵化器”广州交流项目、“亚太青年领导力与创新创业论坛”、“世界技能大赛”等国际项目、论坛和赛事。

六、实施“领头雁”农村青年创业致富带头人培育工程。

三、建设海外人才高端创新平台

把握全球人才流动新趋势，加大海外引才力度，拓展引才视野和渠道。发挥中国海外人才交流大会等作用，为海外优秀创新人才在穗发展提供“一站式”对接服务平台，引导海外高端人才、项目、资本加速汇聚。支持南沙粤港澳人才合作示范区、中新广州知识城国际人才自由港等海外人才高端创新平台建设。出台支持外国院士等海外人才来穗创新创业若干政策，做好外籍人才引进、认定、使用、培养、评价、保障等全周期服务，切实解决海外人才在原始创新、技术研发、成果转化等方面问题。实施更加开放便捷的境外人才引进和出入境管理制度，深化外籍人才永久居留积分试点²¹，探索开展技术移民试点，加强国际人才社区建设。支持南沙新区创建国际化人才特区，健全薪酬福利、子女教育、社会保障、税收优惠等制度，为海外人才在穗工作提供具有国际竞争力和吸引力的环境。

四、激发人才创新创业创造活力

完善人才评价和激励机制，健全以创新能力、质量、实效、贡献为导向的科技

（本文与正式文件同效力）

人才评价体系，构建充分体现知识、技术等创新要素价值的收益分配机制。探索前沿技术、新业态、新职业职称评价，开辟优秀人才职称评定绿色通道，建立地方评价标准和职称评审专业目录。强化企业创新使用人才制度，探索人才“谁用谁评”机制，将人才认定权限交由企业，支持企业做大人才蓄水池。选好用好领军人才和拔尖人才，推进团队带头人全权负责制，赋予更大的用人权、用物权、经费使用权、技术路线决定权、内部机构设置权和人才举荐权，优先保障经费和工作条件。全方位为科研人员松绑，拓展科技管理“绿色通道”。研究设立较大规模的人才创新创业基金，探索实施“人才投”“人才贷”“人才保”²²政策。

五、优化创新创业创造生态

大力弘扬新时代科学家精神，强化科研诚信建设，健全科技伦理体系。依法保护企业家的财产权和创新收益，发挥企业家把握创新方向、凝聚人才、筹措资金等方面重要作用。推进创新创业创造向纵深发展，推广广州科学城国家“双创”示范基地建设经验，支持广州国际科技创新城等申报国家“双创”示范基地，提升各类“双创”示范基地建设运营水平。倡导敬业、精益、专注、宽容失败的创新创业文化，完善试错容错纠错机制。弘扬科学精神和工匠精神，加强科学技术普及基地建设，广泛开展科学普及活动，强化青少年科学兴趣引导和培养，形成热爱科学、崇尚创新的社会氛围，提高全民科学素质。

第五节 创建科技体制机制改革先行区

围绕创新链产业链人才链完善政策体系，出台实施《广州市科技创新条例》，营造良好创新生态环境。

一、深化科技领域“放管服”改革

改革重大科技项目立项和组织管理方式，给予科研单位和科研人员更多自主权，推行技术总师负责制，实行“揭榜挂帅”“赛马”²³等制度，实施“以赛代评”“以投代评”“包干制”²⁴。整合财政科研投入体制，重点投向战略性关键领域，改变部门分割、小而散的状态。探索简化科技项目经费使用管理，建立以信任为前提的顶尖战略科学家负责制，扩大科技成果供给。健全创新激励和保障机制，实行以增加知识价值为导向的分配政策，完善科研人员职务发明成果权益分享机制，鼓励高校和科研机构试点赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权，提高科研人员收益分享比例。完善科技评价机制，优化科技奖励项目。建立健全现代科研院所制度，对重点研究机构探索实施“一院（所）一策”，试行更加灵活的编制、岗位和薪酬等管理制度，并给予长期稳定支持。建立健全高等院校、科研机构、企业间创新资

源自由有序流动机制。

二、加快协同创新和科技成果转化

健全政产学研用深度融合的技术创新体系，加强关键共性基础技术研发。鼓励企业采取校企联盟等形式与高校、科研机构开展创新合作。出台科研成果就地产业化实施方案，支持华南技术转移中心（广州）、工信部制造业创新成果产业化试点（广州）、广州（国际）科技成果转化天河基地做优做强，支持广州民营科技园打造中国民营企业重大科技成果转化平台，建设黄埔硬科技创新先行区，推进环五山、环中大、环大学城科技成果转化基地建设，共建珠三角国家科技成果转移转化示范区。优化市科技成果产业化引导基金运营方式，推动粤港澳大湾区科技成果转化基金运营。实施国产技术市场化行动，落实并推动实施自主创新产品优先采购以及技术装备首台（套）、关键零部件和材料首批次、软件首版次等应用激励政策，提供多元化应用场景和体验中心，推动国产技术和产品在实际应用中持续迭代升级。

三、打造知识产权保护和运用高地

实施知识产权强国战略，实行严格的知识产权保护制度，强化知识产权全链条保护，加强知识产权司法保护和行政执法，完善仲裁、调解、公证和维权援助体系，健全知识产权侵权惩罚性赔偿制度，加大损害赔偿力度。优化专利资助奖励政策和考核评价机制，更好保护和激励高价值专利，培育专利密集型产业。加快实施知识产权产品认定制度，推动知识产权价值实现。探索自主知识产权产品推广应用新模式。推广知识产权证券化试点，丰富知识产权证券化产品种类。加大知识产权质押融资贴息力度和风险补偿基金规模，鼓励金融机构投资科技型轻资产企业，纾解企业知识产权产品产业化融资困难。加快建成中国（广州）知识产权保护中心，提高广州知识产权法院、国家知识产权局专利局专利审查协作广东中心等影响力。加强知识产权服务品牌机构培育，支持越秀、天河建设知识产权服务业集聚发展示范区，推动南沙自贸试验区成为粤港澳大湾区知识产权服务高地。

四、构筑科技金融²⁵服务生态圈

集成打造科技金融“智慧大脑”，推行“投贷联动”²⁶等科技金融服务模式，开展科技金融工作站²⁷、科技金融特派员试点²⁸，优化科技型中小企业信贷风险损失补偿资金池²⁹运营管理机制，打通科技金融服务“最后一公里”。优化广州产业投资基金、科技创新发展资金、科技成果产业化引导基金等各类政府性投资基金使用，健全市级产业投资基金考核机制，建立覆盖种子期投资³⁰、天使投资、风险投资、并购重组投资的基金体系。大力发展创业投资和股权投资，培育引进一批知名头部风投创投机构，打造国内标志性风投创投集聚区。建立科技企业上市后备数据库，联合

（本文与正式文件同效力）

证券交易所共建优质科技企业上市协调工作机制，支持广东股权交易中心建设粤港澳大湾区“科技创新专板”。鼓励保险机构为科技企业提供多方位保险支持。

五、深化国际科技开放合作

实施更加开放包容、互惠共享的国际科技合作战略，更加主动融入全球创新网络，主动发起和积极参与国际大科学计划和大科学工程，完善中欧、中以、中新、中乌等国际科技合作平台，吸引国际高端创新机构、跨国公司研发中心、国际科技组织落户，鼓励国际知名科研机构在穗联合组建国际科技中心。发挥广州驻硅谷、波士顿、特拉维夫等科技创新合作办事处作用，推动在创新型国家和地区设立海外创新办事处，对接当地创新资源和人才，吸引当地科技成果在广州产业化。鼓励科技园区和企业“走出去”，面向全球配置科技资源。擦亮《财富》全球科技论坛、中国创新创业大赛、广州国际创新节、中国风险投资论坛等品牌，打造常态化全球科技活动交流中心、展示中心、交易中心，营造“要创业到广州、要创新来广州”良好氛围。

第三章 巩固壮大实体经济根基，建设更具竞争力的现代产业体系

坚持把发展着力点放在实体经济上，打好产业基础高级化和产业链现代化攻坚战，构建实体经济、科技创新、现代金融、人力资源协同发展的现代产业体系，培育战略性新兴产业增长引擎，打造先进制造业强市和现代服务业强市。

第一节 发展壮大战略性新兴产业

把发展壮大战略性新兴产业作为经济工作的“首要工程”，推动战略性新兴产业跨越式发展，成为经济高质量发展的重要支撑。

一、全力打造新兴支柱产业

将新一代信息技术、智能与新能源汽车、生物医药与健康产业打造成为新兴支柱产业，促进新一代信息技术产业赋能智能与新能源汽车、生物医药与健康产业。新一代信息技术产业着力实施“强芯”“亮屏”“融网”工程，构建集成电路“设计—制造—封装—测试”全产业链集群和超高清视频及新型显示“设备制造—内容创作—应用服务”全产业链集群，打造“显示之都”“软件名城”“5G高地”。智能与新能源汽车产业着力实施电动化、智能化、网联化战略，构建“研发设计—关键零部件生产—整车制造—测试评价—共享出行”全产业链集群，规划建设智能网联汽车电子集成系统产业综合基地，争创国家级车联网先导区，开展自动驾驶商业化运营试点，打造全国领先的智能汽车平台和生态圈，建成全球知名“智车之城”。生物

医药与健康产业着力推动医学、医药、医疗“三医融合”，提升“研发—临床—中试—制造”全产业链集群协同创新水平和综合竞争力，建设创新药物临床试验服务中心，发展壮大生物药、现代中药、化学创新药、高端医疗器械、高端康养产业，打造全球生物医药与健康产业新高地。

专栏5 “十四五”时期三大新兴支柱产业发展重点

产业	重点 领 域	重 点 平 台
新一代信息技术	重点发展半导体与集成电路、超高清视频及新型显示、智能终端、软件、5G、北斗通信导航、工业互联网等领域。	广州人工智能与数字经济试验区、中新广州知识城集成电路产业园、中新广州知识城新一代信息技术产业园、增城新型显示价值创新园、花果山超高清视频产业特色小镇、黄花岗科技园、天河智慧城、天河高新技术产业开发区、广州北斗产业园区、从化明珠智慧产业园等。
智能与新能源汽车	重点发展智能汽车、纯电动汽车、混合动力汽车、氢燃料电池汽车整车研发制造，支持智能驾驶决策、智能传感、人机交互、三电系统（电池、电机、电控）、高精度地图、车规级芯片、新一代电子电气架构等关键零部件及技术产业。	广州番禺智能网联新能源汽车产业园、广州花都（国际）汽车产业基地、南沙国际汽车产业基地、黄埔汽车产业基地、从化明珠工业园、广州国际汽车零部件产业基地（番禺、增城、花都、南沙、从化）、广州西岸产业园等。
生物医药与健康	重点发展生物药、现代中药、化学创新药、高端医疗器械、干细胞与再生医学、精准医疗、基因检测、高端医疗、高端康养等领域。	广州国际生物岛、广州科学城、中新广州知识城国际生物医药价值创新园、白云美丽健康产业园、大坦沙国际健康生态岛、粤港澳大湾区生命健康产业创新区、中山大学国际药谷、从化粤港澳大湾区生物医药产业创新平台等。

二、加快发展新兴优势产业

推动智能装备与机器人、轨道交通、新能源与节能环保、新材料与精细化工、数字创意等新兴优势产业加快发展。智能装备与机器人产业着力构建“关键基础零部件—整机及成套装备—系统集成应用—公共支撑服务”产业链集群，加快突破自动控制系统、减速器、伺服电机等关键零部件和集成应用技术，开拓智能工厂、数字化车间等场景应用，建设全国智能装备关键设备研发创新中心。轨道交通产业着力构建“规划设计—装备制造—建设施工—运营与增值服务”全产业链集群，组建轨道交通产业投资集团，建设轨道交通国家技术创新中心，加快“走出去”步伐，

（本文与正式文件同等效力）

打造世界级轨道交通品牌。新能源与节能环保产业着力构建氢能源全产业链集群和发展节能环保装备产业，协同推进太阳能、核能、智能电网及装备产业发展，加快关键技术研发和产业化，重点打造南方氢能枢纽。新材料与精细化工产业以规模化、绿色化、高端化为主攻方向，推动先进基础材料产业转型升级和前沿新材料研发应用，发展高端日化产品，打造国内一流“新材高地”“美妆之都”。数字创意产业着力推进 5G、人工智能、虚拟现实（VR）/增强现实（AR）等新技术深度应用，构建游戏、电竞、动漫、网络、影音产业生态圈，培育一批具有全球竞争力的数字创意头部企业和精品 IP，打造“动漫游戏产业之都”“全国电竞产业中心”。

专栏 6 “十四五”时期五大新兴优势产业发展重点

产业	重点领域	重点平台
智能装备与机器人	重点发展智能软硬件、智能机器人、智能运载工具、智能终端、工业控制设备、增材制造等智能产业，以及智能工厂、“人工智能+制造”等应用服务领域。	黄埔智能装备价值创新园、南沙庆盛人工智能价值创新园等。
轨道交通	重点发展轨道交通关键技术研发、设计咨询、工程施工、零部件及配套设备、新制式整车、智慧轨道交通、检验检测、运营服务、以公共交通为导向的综合开发（TOD）、维保服务、教育培训等领域。	广州轨道交通装备产业园、番禺轨道交通装备修造基地、白云新城轨道交通总部基地、广州和谐型大功率机车修造基地、南沙轨道交通建设施工类企业总部基地等。
新能源与节能环保	重点发展氢能、太阳能、核能装备制造、储能、智能电网等领域，以及促进生物质能综合利用、支持资源循环利用相关行业。	南沙东方重机核电装备制造基地、黄埔氢能产业创新核心区、南沙氢能产业枢纽、从化氢能产业创新示范园区、番禺节能科技园等。
新材料与精细化工	重点发展先进高分子材料、新能源材料、精细化工、绿色石化、金属与粉末冶金、先进无机非金属材料、生物医用材料等领域。	华南新材料创新园、黄埔新材料产业园等。
数字创意	重点发展游戏、电竞、动漫、创意设计、网络影音、公共文化数字服务、时尚文化等领域。	天河高新技术产业开发区、天河软件园、白云湖数字科技城、广州设计之都等。

三、前瞻布局发展未来产业

实施未来产业孵化与加速行动，大力发展量子科技³¹、区块链、太赫兹³²、天然气水合物³³、纳米科技³⁴等前沿产业。开展量子科技领域关键核心工程装备和量子精密测量等关键核心技术研发，谋划建设量子互联网和量子通信产业园，推动量子科技向商用、民用领域普及应用。推动区块链技术和产业创新发展，强化区块链底层平台研发，加强区块链技术在智能制造、电子商务、物联网、能源电力等领域推广应用，高水平建设国家级区块链发展先行示范区。依托华南理工大学、中国科学院空天信息研究院粤港澳大湾区研究院等高校院所，强化太赫兹通信领域基础研究和关键技术攻关，加快太赫兹技术在工业控制、安防设备、无线通信等领域的产品开发和商业应用。稳步推进天然气水合物开发和产业化，支持建设天然气水合物勘查开发国家工程研究中心、广州深海科技创新中心，打造全国天然气水合物研发和商业开发总部基地。依托广东粤港澳大湾区国家纳米科技创新研究院，加快建设纳米智能技术园、纳米生命与健康技术科技园等，建成中国纳米谷。

第二节 推动先进制造业高质量发展

深入实施广州制造“八大提质工程”³⁵，保持制造业比重基本稳定，发展壮大高技术制造业³⁶，推动“广州制造”向“广州智造”升级，打造具有国际竞争力的先进制造业集群。

一、促进优势特色产业赋能升级

推动汽车、电子、石化等传统优势产业智能化、高端化、绿色化发展，向智能与新能源汽车、新一代信息技术、新材料与精细化工等战略性新兴产业、高技术制造业迭代升级。促进纺织服装、美妆日化、箱包皮具、珠宝首饰、食品饮料、智能家居、灯光音响等传统特色产业数字化、定制化、时尚化转型，打造“广州工业”新名片。实施特色产业集群“1+2+N”数字化转型行动³⁷，共建行业级工业互联网平台³⁸和数字化创新中心，引导企业集群式“上云上平台”，打造“云”上产业链和虚拟产业园，实现产业链再造和价值链升级。实施推进融合消费体验行动，以流花展馆为核心建设全球“定制之都”消费体验中心、工业互联网产业集群展示体验中心等，立足优势发展定制服装、定制皮具、定制家居、定制化妆品等，推动“网红定制”模式发展，打造世界先进、国内领先的规模化个性定制产业创新策源地、应用示范地、产业集聚地。实施数字化转型发展生态提升行动，推动集群技术创新和工业大数据、供应链金融³⁹发展。

(本文与正式文件同等效力)

专栏 7 五大特色产业 clusters 数字化转型行动

产业集群	每 1 个集群组建 “2+N” 供应商联合体		主要工作目标
纺织服装 美妆日化 箱包皮具 珠宝首饰 食品饮料	2 家建设主体 1. 工业互联网 行业解决方案 服务商； 2. 跨行业跨领 域平台企业。	N 个合作伙伴 工业设计 共享制造 物流仓储 直播电商 金融服务 ……	1. 打造数字化转型标杆企业； 2. 带动万家企业上云上平台； 3. 培养十万名数字化转型产业人才； 4. 促进传统产业 clusters 向千亿级现代产业 clusters 跃升； 5. 建成具有全球影响力的“定制之都”。

二、提升产业链供应链现代化水平

坚持经济性和安全性相结合，补齐短板、锻造长板，分行业做好供应链战略设计和精准施策，形成具有更强创新力、更高附加值、更安全可靠的产业链供应链。积极参与国家产业基础再造工程⁴⁰，强化资源、技术、装备支撑，推动产业链供应链多元化。立足产业规模优势、配套优势和部分领域先发优势，从符合未来产业变革方向的整机产品入手打造战略性全局性产业链。建立重点行业“链长制”⁴¹，完善稳链、补链、强链、建链联动协调机制，制定重点产业链发展技术路线图、核心企业库和招商图谱，加强产业链头部企业和薄弱环节靶向招商。培育壮大具有生态主导力和核心竞争力的“链主”企业，带动产业链上下游企业配套协同发展。支持龙头企业拓展全球布局，留住产业链关键环节，加强国内国际产业安全合作，增强全球供应链协同能力。完善支持中小企业发展体制机制，支持中小企业在细分领域做专做精，培育一批具有产业链节点控制力的“专精特新”企业⁴²。整合骨干企业、科研院所、高校和第三方服务机构资源，构建线上线下相结合的大中小企业创新协同、产能共享、产业链供应链互通的新型产业生态。

三、深化国家服务型制造示范城市建设

大力发展服务型制造⁴³，支持平台型企业、龙头骨干企业等开展工业设计、系统集成、全生命周期管理、供应链管理专业化服务。开展工业设计能力提升行动，培育工业设计领军企业，强化重点行业工业设计研究院、工业设计公共服务平台建设。实施“尚品”工程，加强中高端自主时尚品牌创建培育，大力发展时尚产业，建设时尚之都。

四、建设全国质量强市示范城市

实施质量提升行动，加强标准、计量、认证、专利体系和能力建设，提升“广州

制造”“广州标准”“广州品牌”竞争力、话语权。加强质量基础设施建设，布局一批国家级和省级质检中心、产业计量及认证测试中心，吸引国内外专业认证机构落户，建设国家检验检测高技术服务业集聚区（广州）。鼓励企业制定实施先进标准，培育企业标准“领跑者”，推动优势特色行业标准成为全球、国家标准。创建标准国际化创新型城市，鼓励企事业单位积极参与国际标准研制。实施品牌强市战略，振兴广州老字号、培育新品牌，建好用好国家商标品牌创新创业（广州）基地，引导企业增强品牌设计、创新和营销能力，打造更多具有国际影响力的名企、名品、名牌。

五、强化先进制造业要素保障

强化要素保障和高效服务，提升制造业根植性和竞争力。推动工业用地提容增效，推广新型产业用地模式，“十四五”时期，全市用于先进制造业、战略性新兴产业发展的产业用地面积力争不少于 240 平方公里；加强 621 平方公里工业产业区块管理，维护发展空间底线。开展新一轮工业技改行动，在绿色石化、新材料、高端装备等领域建设一批智慧园区、智能工厂。充分发挥新兴产业发展资金、先进制造业创新发展资金、科技创新发展资金等财政资金作用，综合运用直接投资、资本金注入、投资补助、贷款贴息等方式，加大重点产业发展支持力度。巩固拓展减税降费成果，降低企业生产经营成本，允许所有制造业企业参与电力市场化交易，规范和降低港口航运、公路铁路运输等物流收费，全面清理规范涉企收费。

第三节 促进现代服务业繁荣发展

聚焦产业转型升级和居民消费升级需要，扩大服务业有效供给，提高服务效率和服务品质，构建优质高效、结构优化、竞争力强的服务产业新体系，提升“广州服务”品牌影响力和美誉度，推动现代服务业⁴⁴出新出彩，建设具有全球影响力的现代服务经济中心。

一、推动生产性服务业⁴⁵高端化发展

以服务制造业高质量发展为导向，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，着力发展商务会展、现代物流、科技服务、专业服务等生产性服务业。提高中国进出口商品交易会（以下统称广交会）辐射面和影响力，建成广交会展馆四期、广州空港国际会展中心、国际金融论坛永久会址等会展场馆，探索“新业态+会展”，办好广州博览会、广州国际汽车展览会、中国（广州）国际茶业博览会、中国国际老龄产业博览会等专业展会，培育领军型展览集团和全球专业展览，建设国际会展之都。推动现代物流与制造业高效融合，培育国际供应链龙头企业。推动研发设计、技术转移、创业孵化、知识产权、科技咨询等科技服务机构集聚发展，构

（本文与正式文件同效力）

建覆盖创新全链条的科技服务体系。提升会计、法律、人力资源、广告营销、检验检测认证等高端专业服务，打造广州法律服务集聚区、广州设计之都等平台，提高专业服务中心城市辐射力。促进现代服务业和先进制造业、现代农业深度融合，深化业务关联、链条延伸、技术渗透，支持智能制造系统解决方案、流程再造等新型专业化服务机构发展。培育具有国际竞争力的服务企业。

二、加快生活性服务业⁴⁶品质化发展

以提升便利度和改善服务体验为导向，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，加快发展商贸、餐饮、健康、养老、托育、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业。加强公益性、基础性服务业供给，扩大覆盖全生命周期的各类服务供给。鼓励商贸、旅游、餐饮等行业开展业态与模式创新，推进数字化智能化改造和跨界融合，线上线下全渠道满足消费需求，打响“购在广州”“游在广州”“食在广州”品牌。开展国家家政服务提质扩容“领跑者”行动试点，加快家政服务业标准化、专业化、智能化发展，培育一批家政服务领跑企业、领跑社区和领跑学校。执行生活性服务业认证认可制度，推动生活性服务业诚信化职业化发展。推动构建 15 分钟社区生活服务圈，提升居民服务便利化水平。

三、提升总部经济发展能级

实施世界 500 强、中国 500 强企业培育行动，筛选一批具有发展优势和潜力的重点企业，强化资金、项目、土地、人才等普惠政策支持和专属服务，支持企业整合资源做大做强。加大总部经济招商引资力度，吸引更多跨国公司、大型央企和民营企业、国内外行业领军企业在广州设立总部、区域总部和研发中心、采购中心等。加快培育引进互联网新经济、科技创新等领域总部企业，深化与互联网龙头企业在智慧城市等领域战略合作，推动互联网创新型总部企业集聚发展。加强百亿级、十亿级高端商务楼宇建设，提升楼宇总部经济发展水平。

四、积极发展服务业新业态新模式

创新适应服务新业态新模式和产业融合发展需要的土地、财税、金融、价格等政策，推动新技术在服务业广泛应用，促进平台经济、共享经济、体验经济等健康发展。鼓励制造业和服务业龙头企业平台化转型，培优扶强一批第三方电子商务服务平台、智能制造服务平台、云服务平台。聚焦工业互联网、在线教育、远程医疗等“互联网+”领域，培育一批在全国乃至全球范围内开展跨区域经营平台型企业。

五、深化服务业领域改革开放

完善支持服务业发展的政策体系，进一步放宽市场准入，提高经营审批效率，

鼓励社会力量扩大多元化多层次服务供给。积极争取国家、省支持广州服务业深化改革和扩大开放，进一步放宽金融、医疗、科技服务、旅游、文化娱乐等领域外资准入、准营限制，争取允许外资企业在自贸试验区内独资经营增值电信业务、无船承运⁴⁷等业务。对标自由贸易港政策，探索加快发展离岸贸易、离岸金融⁴⁸、保税研发设计、高端设备售后维修等服务。

第四节 加快建设现代金融服务体系

推动共建粤港澳大湾区国际金融枢纽，加快形成具有重要影响力的风险管理中心、财富管理中心和金融资源配置中心。

一、建设广州期货交易所等重大金融平台

大力支持广州期货交易所建设，打造完整期货产业链，完善期现货联动的期货交易市场体系，建设期货交割库，提升重要大宗商品的价格影响力。提升上海证券交易所南方中心、深圳证券交易所广州基地和新三板华南服务基地服务功能。依托中证报价南方总部建设私募基金份额交易平台、私募股权跨境交易平台。鼓励广东股权交易中心完善中小微企业综合金融服务体系，建设“中国青创板”“天使板”等特色服务板块。推动设立广州基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）⁴⁹区域交易中心。支持上海保险交易所南方总部发展壮大，争取广州钻石交易中心、广东省珠宝玉石交易中心升级为国家级交易平台。

二、深化国家绿色金融改革创新试验区建设

大力引进培育绿色金融⁵⁰机构，打造绿色金融总部集聚区。推进绿色金融产品和融资模式创新，探索建立粤港澳大湾区绿色金融标准体系。发挥广州碳排放权⁵¹交易所平台功能，搭建粤港澳大湾区环境权益交易与金融服务平台，加快推动碳排放权及其他环境权益交易，稳步推进碳排放权抵质押贷款等碳金融业务创新。探索开展碳排放权交易外汇试点，支持境外投资者以外汇或人民币参与粤港澳大湾区内地碳排放权交易。

三、增强金融有效支持实体经济能力

强化金融对中小微企业、科技企业和“三农”的支持，促进金融机构与实体企业共生共荣。完善金融与产业融合发展政策措施，更好发挥市普惠贷款风险补偿机制作用，提升金融服务支持主导产业、重点园区、重大项目能力。实施培育新增上市公司行动，提高上市公司质量和直接融资比重。积极引进总部金融机构，培育发展大型金融集团，鼓励金融机构扩大信贷规模，提高中小微企业首贷率。支持普惠金融⁵²、供应链金融等产品服务创新，扩大知识产权、股权、应收账款等质押融资规

模。支持越秀区建设国家产融结合试点区。

四、实施更高水平金融开放创新

按照国家金融开放时间表和路线图，放宽金融外资准入限制及股比要求，鼓励在穗外资金融机构提升总部功能。加强广州期货交易所与香港联合交易所合作，促进与港澳金融市场互联互通和金融（基金）产品互认。加快落实金融支持粤港澳大湾区建设政策措施，推进资本项目便利化改革，探索开展跨境贷款、资产转让等创新业务，促进跨境贸易和投融资便利化。探索融资租赁创新政策，携手港澳共建全球飞机租赁中心。推动金融数字化转型，争创数字人民币⁵³试点城市，开展中国人民银行金融科技监管试点⁵⁴。加强与中国金融 40 人论坛合作。

五、打造特色金融功能区

加快广州国际金融城开发建设，创建粤港澳大湾区金融合作示范区。高标准建设南沙国际金融岛，打造国家金融开放创新高地。规划建设金融科技产业集聚区，加快集聚金融科技企业。做强做优广州民间金融街、白鹅潭产业金融服务创新区、万博基金小镇、中小微企业金融服务区等特色金融功能区。

第五节 打造全球海洋中心城市

坚持陆海统筹，科学开发海洋资源，发展海洋科技，做强海洋产业，壮大海洋事业，打造粤港澳大湾区世界级创新平台和增长极。到 2025 年，海洋生产总值占地区生产总值比重力争达 15% 左右。

一、建立高水平海洋产业体系

做强现代海上航运物流，壮大海洋高端装备、海洋电子信息、海洋生物医药等优势产业，发展海洋高端服务业、海洋新能源等新兴产业。围绕南沙海工装备制造基地，建设世界级船舶与海工装备制造业集群，推动海洋观测、海洋通信、水下机器人等海洋电子信息产业发展，争取船舶工业、海洋工程领域中央驻穗企业属地化服务管理，完善产业链。以广州国家级海洋生物技术研发中心为支撑，开展海洋药物、生物制品研发及产业化。依托广州期货交易所，加强与港澳对接，建设广州海洋金融服务中心，壮大航运金融、海事仲裁等高端涉海服务业。挖掘海上丝绸之路等海洋文化资源，促进邮轮、游艇、海潜、帆船运动等新兴旅游业发展，打造多层次海洋文旅产业体系。提升传统海洋产业，完善临港冷链物流⁵⁵发展体系，建设现代远洋渔业集聚中心。

二、建设海洋科技创新核心区

聚焦深海探测、海洋资源开发利用、空天技术下海等前沿应用，加快突破高端

船舶、深远海油气矿产资源开发、海洋牧场、海上风电等装备研制核心技术。以南方海洋科学与工程省实验室为龙头，布局重大海洋科技基础设施，加快建造天然气水合物钻采船（大洋钻采船）。搭建海洋创新联盟，集聚国内外重点海洋科研机构，加快海洋科技成果转移转化和海洋科技产业融合发展。规划建设深海研究基地，加快发展海洋遥感与导航、海洋生物安全、无人和载人深潜等涉海新产业新业态。加强涉海人才队伍建设，支持高校、科研院所拓展海洋专业。

三、构建陆海统筹的海洋开发格局

主动对接港澳地区和海南自由贸易港，打造连接粤港澳大湾区和海南自由贸易港的产业合作中心。对接西部陆海大通道，与西江上游港口、北部湾港口加强业务交往。拓展深远海空间，加快建设深远海科考中心和资源勘探开发总部基地。发挥南沙海洋产业高端发展核心区引领作用，加快海珠、番禺、黄埔、荔湾等区向海协同发展，完善与周边城市无水港⁵⁶协同机制。实施海洋综合治理，健全涉海空间资源利用制度，强化管辖海域治理管控，规范历史用海管理，推进“智慧海防”试点。

第六节 优化产业发展战略布局

按照战略规划、科学布局、重点突破的要求，依托重大交通枢纽、重大科技基础设施、重大产业园区，优化生产力布局，推动产城融合、产创融合、数产融合，打造动力源和增长极，引领全市高质量发展。

一、统筹重大产业功能区布局建设

构建“一核引领、两极带动、三港辐射、多点支撑”的产业功能布局，推动数字经济、创新经济、枢纽经济、特色经济高质量发展，形成沿江、东南部、西部三大产业带，实现产业协同互补、集聚集群集约发展。

一核引领：依托中心城区建设数字经济核心区，重点发展数字经济核心产业、高端服务业和总部经济，以数字赋能带动传统产业升级，引领全市打造智慧之城。

两极带动：发挥国家级开发区优势，集聚发展战略性新兴产业和未来产业，形成东部、南部创新经济增长极，带动全市打造创新之城。

三港辐射：发挥空港、海港、铁路港的辐射作用，带动周边区域发展枢纽经济，增强高端要素集聚配置能力，打造支撑畅通国内大循环、促进国内国际双循环的枢纽之城。

多点支撑：立足区域资源禀赋、功能特色，支持重点产业平台创新发展、提升能级，加快建设价值创新园区，形成错位联动、多点支撑的发展格局。

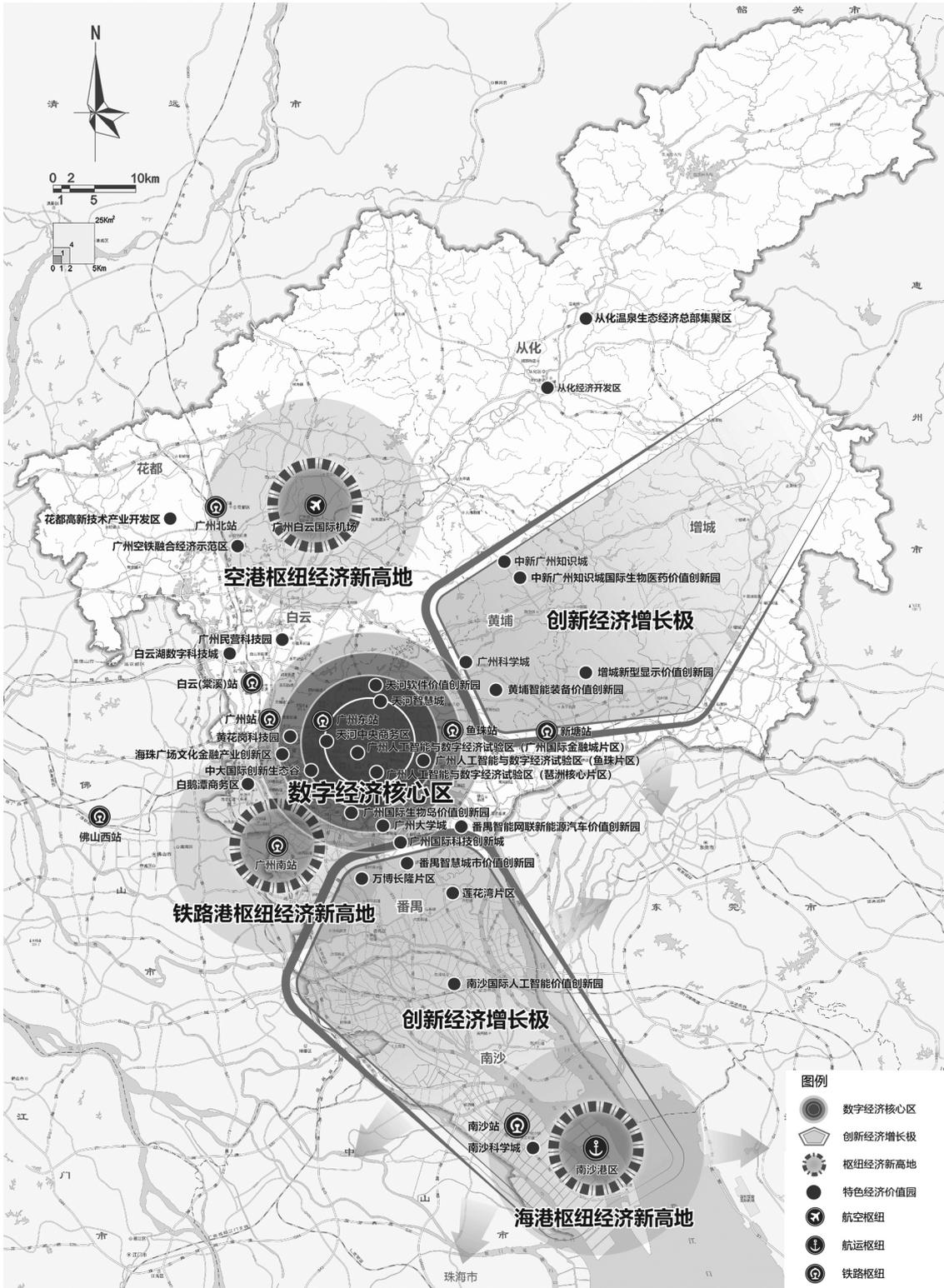


图 1 “一核引领、两极带动、三港辐射、多点支撑”产业功能布局

专栏8 “十四五”时期三大产业带发展重点

一、做优做高沿江产业带。着力提升广州人工智能与数字经济试验区，优化升级天河中央商务区、天河高新区、中国（广州）超高清视频创新产业示范区、北京路国家级文化产业示范园区、海珠广场文化金融产业创新区、中大国际创新生态谷、白鹅潭商务区等产业平台，打造数字经济、总部经济和现代服务业集群。

二、做强做大东南部产业带。充分发挥广州开发区、南沙经济技术开发区、增城经济技术开发区、黄埔—从化产业共建合作区、从化温泉生态经济总部集聚区、广州国际生物岛、黄埔港新贸易创新中心、穗港智造合作区、穗港科技合作园、穗澳合作示范园、广州东部交通枢纽商务区、番禺经济技术开发区、万博长隆片区、广州番禺智能网联新能源汽车产业园、粤港深度合作园等重点平台带动作用，形成集中度显示度更高的先进制造业和战略性新兴产业集群。

三、做实做特西部产业带。建设广州南站商务区、广州北站商务区、花都省级高新技术产业开发区、白云湖数字科技城、广州民营科技园、白云新城总部集聚区、海龙广佛高质量发展科创示范区等重点平台，建设制造业、服务业融合发展的特色产业集群，提升产出效益。

二、构筑高质量发展动力源和增长极

突出抓好南沙“一把手工程”，做强南沙高水平对外开放门户枢纽，加快建设粤港澳大湾区国际航运、金融和科技创新功能承载区，强化中心城区和南沙战略连接，夯实建设用地、基础教育等发展根基，建成落实新发展理念的引领区和示范区。突出抓好中新广州知识城“一号工程”，建设具有全球影响力的国家知识中心。突出抓好广州国家临空经济示范区建设，构建以航空运输为基础、航空关联产业为支撑的现代产业体系。

第四章 加快数字化发展，建成国际一流智慧城市

深入实施数字中国战略，坚持整体性转变、全方位赋能、革命性重塑，加快建设数字经济、数字社会、数字政府，以数字化转型整体驱动生产方式、生活方式和治理方式变革。

第一节 建设数字经济引领型城市

将人工智能与数字经济作为战略引擎工程，充分发挥海量数据和丰富应用场景优势，促进数字技术与实体经济深度融合，加快数字产业化和产业数字化，打造数产融合标杆城市。

一、加快数字基础设施布局建设

（本文与正式文件同等效力）

深化 5G 试点城市建设，全面建设 5G SA（独立组网）⁵⁷，实现 5G 网络城乡全覆盖。建设面向 5G 技术的物联网与智慧城市示范区，扩大 5G 专网在政务服务、车联网等重点领域的覆盖面。建设高水平全光网，推进千兆宽带进住宅小区、商务楼宇和各类园区，打造双千兆网络标杆市。推动物联网全面发展，实施“万物互联”工程，提升固移融合、宽窄结合的物联网接入能力，加快部署物联网泛在感知设施。积极稳妥发展工业互联网和车联网。前瞻布局量子通信网、卫星互联网、第六代移动通信网络（6G）等未来网络，加快量子安全通信示范网建设。推动国家超算广州中心系统升级，建设基于图形显示器（GPU）的人工智能区块链算力中心，完善自主计算产业生态，引导数据中心向规模化、一体化、绿色化、智能化方向发展，布局建设低时延类小型或边缘数据中心。建设国家新型互联网交换中心、国家密码应用和创新示范基地。

专栏 9 “十四五”时期数字新基建重点项目

广州电信 5G 网络建设项目、广州移动 5G 网络建设项目、广州联通 5G 网络建设项目、中国电信粤港澳大湾区 5G 云计算中心、明珠智慧产业园、广州云谷二期数据中心、广州南沙国际数据自贸港、南沙国家级自动驾驶与智慧交通示范区、广州开发区智能网联先导区、中国人工智能（广州）产业园、国机智能产业园、广电运通新一代 AI 智能设备产业基地、中新广州知识城国际数字枢纽、国家工业互联网大数据中心（广州）、国家智能网联汽车示范区（广州）封闭测试区。

二、全力发展数字经济核心产业

坚持创新驱动、应用牵引、链群发展，发展壮大新型电子信息制造、软件和信息服务、下一代通信、互联网等数字经济核心产业集群。实施“穗芯计划”，强化芯片设计优势，补齐芯片制造短板，以功率半导体、传感器等特色工艺芯片为突破口，培育具有强大竞争力的半导体与集成电路产业集群。支持超高清视频及新型显示关键技术研发与产业化，建成国内领先的超高清视频及新型显示创新产业示范区。推进人工智能开放创新平台建设，加快建设琶洲国家新型工业化产业示范基地（大数据）和广东省人工智能产业园。推动操作系统、数据库等基础软件以及计算机辅助设计、电子设计自动化等工业软件发展，建设国家通用软硬件适配测试分中心（广州），发展壮大“鲲鹏+昇腾”生态创新中心⁵⁸。构建基于 5G 的应用场景和产业生态，在智能交通、智慧物流、智慧能源、智慧医疗等重点领域开展“5G+”应用场

景试点，建设一批 5G 产业示范园，加快引进 5G 龙头企业，完善以 5G 为核心的信息通信产业链。加快建设工业互联网标识解析国家顶级（广州）节点，推动标识解析二级节点建设与企业应用发展，建设一批行业级、企业级工业互联网平台。

三、促进产业数字化转型升级

充分利用新一代数字技术，全方位、全角度、全链条赋能制造业、服务业、农业。实施“智造计划”“定制计划”“上云计划”“赋能计划”，支持传统龙头企业、互联网企业建设产业互联网平台，培育数字化转型标杆企业。深入推进服务业数字化转型，支持数字金融、数字会展、数字文化、数字旅游等加快发展。实施农业生产智慧化提升工程和农业农村大数据工程，大力发展农村电商，打造“穗农云”都市智慧农业平台。

四、推动数据要素高效配置和流通

统筹数据开发利用、隐私保护和公共安全，加快建立数据资源产权、交易流通、跨境传输和安全保护等方面基础性规则和标准规范，探索开展数据确权流通沙盒实验，打造数据要素流通试验田。建立健全数据产权交易和行业自律机制，培育规范的数据交易平台和市场主体，发展数据资产评估、登记结算、交易撮合、争议仲裁等市场运营体系。加快建设中新广州知识城国际数字枢纽和南沙（粤港澳）数据服务试验区，推进数据资源证券化。建设政企信息共享服务平台，促进数据要素政企流通融合。强化各行业数据资源利用，在教育文化、道路交通、地理信息、医疗健康等领域开展公共数据资源开发利用试点，鼓励企业开放搜索、电商、社交等数据，发展第三方大数据服务产业。加强涉及国家利益、商业秘密、个人隐私的数据保护，规范人脸识别应用，建设区域性网络安全产业基地，强化数据资源全生命周期安全保护。完善适用于大数据环境下的数据分类分级保护制度。加强数据安全评估，推动数据跨境安全有序流动。

第二节 加快数字社会建设步伐

适应数字技术全面融入社会交往和日常生活新趋势，深入推进数字技术在公共服务、城乡建设等方面的广泛应用，推动数字技术对生活方式和社会运作模式的重塑赋能，构筑全民畅享的数字生活。

一、提升公共服务数字化水平

聚焦教育、医疗、养老、抚幼、就业、文体、助残等重点领域，推动数字化服

（本文与正式文件同等效力）

务普惠应用，持续提升群众获得感。大力发展智慧教育，构建“互联网+教育”资源服务体系，推广智慧校园、智慧课堂，探索发展与信息技术融合的新型教学模式，支持多终端在线教育，建设全国智慧教育示范区。加快发展智慧医疗，深入实施“互联网+医疗健康”行动，提升公共卫生管理和医疗机构数字化水平，大力发展 5G 远程医疗、人工智能诊疗、智慧保健等，建设国家生物信息中心粤港澳大湾区节点。扩大智慧养老覆盖面，建立完善智慧养老信息平台，提供实时、快捷、高效养老服务。推动公共文化数字化建设，推广在线院线、数字博物馆、数字图书馆等应用示范项目。鼓励社会力量参与“互联网+公共服务”，创新提供服务模式和产品。

二、加快城乡建设数字化步伐

落实国家新型城市基础设施建设试点任务，推进城市公共设施与 5G 网络、物联网、传感技术融合建设，系统化部署城市数据采集智慧感知节点网络，推进智慧灯杆、综合管廊和公共设施智能化升级改造，构建一体安全泛在的智能化感知体系。加强智慧交通管理，推进智能交通灯、智能潮汐车道⁵⁹、智能停车引导等智慧治堵设施广泛应用，构建车路网协同信息平台，建立全市统一的停车信息管理系统，实现商业综合体移动端停车信息服务全覆盖。提升能源、水利等传统基础设施数字化水平，加快建设智能电网、智慧水务等。实施数字乡村建设行动，完善农村 5G 网络、宽带通信网、数字电视网等信息基础设施，加快农村管理服务、基层治理数字化进程，提升农民生活数字化服务水平。

三、构筑美好数字生活新图景

推动购物消费、居家生活、旅游休闲、交通出行等各类场景数字化，打造智慧共享、和睦共治的新型数字生活。推进智慧社区建设，依托社区数字化平台和线下社区服务机构，建设便民惠民智慧服务圈，提供线上线下融合的社区生活服务、社区治理及公共服务、智能小区等服务。丰富数字生活体验，发展数字家庭。加强全民数字技能教育和培训，普及提升市民数字素养，大力培养数字经济人才。加快信息无障碍建设，帮助老年人、残疾人等共享数字生活。

第三节 提升数字政府建设水平

聚焦政府数字化转型和政务服务品牌塑造，将数字技术广泛应用于政府管理服务，推动政府治理流程再造和模式优化，不断提高决策科学性和服务效率，探索超大城市数字化治理新路径。

一、高标准推进政府数字化转型

以市级政务数据中心为核心，推进数据跨部门、跨层级、跨区汇聚融合和深度利用，形成全市一体化的政务数据建设、管理和服务体系。完善云网一体的数字政府智慧网络，加快推动“数据上云、服务下沉”。以整体政府视角推动政务信息化建设，增强数字化履职能力，提升政务服务数字化、智能化水平。优化“政企合作、管运分离”数字政府改革建设模式，完善数字政府建设的各类标准规范和法规制度。加快数据共享、流程再造、数据体系架构“三大模型”建设，构建统一、安全、高效的政府大数据平台。

二、提高数字政务服务效能

全面推进政府运行方式、业务流程和服务模式数字化智能化。制定政府部门和事业单位等公共机构数据开放计划和数据资源共享清单，有序释放公共数据。运用数字技术和互联网思维改进政务服务模式，提升一体化在线政务服务能力，推动更多民生服务事项“一网通办、全市通办”，提高“零跑动”“不见面”“免证办”服务事项比例，实现办事方式向“掌上办、刷脸办、随时办、随地办”拓展，打造全国服务最优、操作最简、体验最佳的“穗好办”政务服务品牌⁶⁰。

三、提升数字化治理能力

坚持“观管用结合，平急重一体”，构建“两级平台（市、区）、四层体系（市、区、镇街、村居或网格）、五大功能（运行监测、预测预警、协同联动、决策支持、指挥调度）”的“穗智管”城市运行管理中枢⁶¹，不断丰富应用场景，实现城市管理、社会治理“一网统管、全城统管”。搭建城市信息模型（CIM）平台⁶²、数字广州基础应用平台等城市数字底座，赋能生态环境、公共安全、公共交通、政务司法等领域加快数字化发展。构建数字孪生城市⁶³，实现实体城市向数字空间的全息投影，增强城市治理的灵敏感知、快速分析、迅捷处置能力。健全数字经济统计监测体系，完善对数字经济发展更具弹性的行业监管体制，健全基于社会信用信息的分级分类监管制度。探索构建政府、平台企业、行业协会等多方参与、高效联动、信息共享的多元协同治理机制。（待续）

附件2：名词解释

附件 2

名词解释

¹ 老城市新活力、“四个出新出彩”：2018 年 10 月，习近平总书记视察广东并发表重要讲话，要求广州实现老城市新活力，在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩。

² 一区三城：“一区”指广州人工智能与数字经济试验区，范围包含琶洲核心片区（含广州大学城，约 48 平方公里）、广州国际金融城片区（8 平方公里）、鱼珠片区（25 平方公里）；“三城”指南沙科学城、中新广州知识城、广州科学城。

³ 重大科技基础设施：为探索未知世界、发现自然规律、实现技术变革提供极限研究手段的大型复杂科学研究系统，是突破科学前沿、解决经济社会发展和国家安全重大科技问题的物质技术基础。

⁴ 一核一带一区：2018 年 12 月，广东省委、省政府印发《关于构建“一核一带一区”区域发展新格局促进全省区域协调发展的意见》，提出加快构建形成由珠三角地区、沿海经济带、北部生态发展区构成的“一核一带一区”区域发展新格局。

⁵ “读懂中国”国际会议（广州）：由国家创新与发展战略研究院、广东省人民政府等主办，广州市人民政府承办，采取线下为主、线上线下相结合的方式，在广州设线下主会场，由全球知名政治家、战略家、学者、企业家参会，增进中外之间的相互了解，搭建中外交流与对话的桥梁与平台。

⁶ 学前教育“5080”任务：2020 年公办幼儿园在园幼儿比例达到 50%，普惠性幼儿园在园幼儿占比达到 80%。2020 年，广州公办幼儿园在园幼儿占比 51.1%，普惠性幼儿园在园幼儿占比 87.0%。

⁷ “六稳”“六保”：“六稳”指稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期工作；“六保”指保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

⁸ 区域全面经济伙伴关系协定（RCEP）：2020 年 11 月 15 日，东盟十国、中国、日本、韩国、新西兰、澳大利亚共 15 个缔约方正式签署此协定，目标是共同建立一个现代、全面、高质量以及互惠共赢的经济伙伴关系合作框架，约定内容是缔约方之间关于构建区域贸易自由以及投资便利所达成的共识。

⁹ 中欧投资协定：2020 年 12 月 30 日，中欧领导人共同宣布如期完成中欧投资协定谈判，是全球最大发展中经济体和全球最主要发达经济体之间达成的一项全面、

平衡、高水平的投资协定，对于深化中欧乃至全球经贸合作都具有重要影响。

¹⁰ “双区”建设、“双城”联动：全力推进粤港澳大湾区建设和支持深圳建设中国特色社会主义先行示范区，在新征程中持续释放“双区”驱动效应，推动广州、深圳“双城”联动，在新征程新高度上“比翼双飞”。

¹¹ “1+1+4”工作举措：第一个“1”指加强党的领导和党的建设，是实现老城市新活力的根本政治保证；第二个“1”指深化改革开放，是实现老城市新活力的根本路径和关键一招；“4”指在综合城市功能、城市文化综合实力、现代服务业、现代化国际化营商环境方面出新出彩。

¹² 本质安全：原指在生产过程中，通过设计手段使生产设备或生产系统具备多重安全保障，即使发生局部故障，也不会造成系统事故。现在已拓展至城市安全领域。

¹³ 区块链：狭义来讲，区块链是一种按照时间顺序连接数据存储区块从而形成一种链式数据结构，并以密码学方式保证不可篡改和不可伪造的分布式账本、互联网公开账本，其本质是计算机技术的新型运用模式。广义来讲，区块链技术是利用链式数据结构来验证与存储数据、利用分布式节点共识算法来生成和更新数据、利用密码学的方式保证数据传输和访问的安全、利用由自动化脚本代码组成的智能合约来编程和操作数据的一种全新的分布式基础架构与计算范式。

¹⁴ 数字贸易：以数字技术为内在驱动力，以信息通信网络为主要交付形式，以服务和数据为主要标的的跨境交易活动，不仅包括传统服务贸易的数字化转型，而且涵盖了数字技术催生的新模式新业态。

¹⁵ 金融科技：利用大数据、区块链、云计算、人工智能等科技手段创新传统金融行业所提供的产品和服务，对金融市场以及金融服务业务供给产生重大影响的新兴业务模式、新技术应用、新产品服务等，有利于提升效率并有效降低运营成本。

¹⁶ 硬科技：基于科学发现和技术发明，经过长期研究积累形成的，具有较高技术门槛和明确的应用场景，能代表科技发展最先进水平、引领新一轮科技革命和产业变革，对经济社会发展具有重大支撑作用的关键核心技术。

¹⁷ “1+2+4+4+N”战略创新平台体系：“1”指呼吸疾病领域国家实验室；“2”指粤港澳大湾区国家技术创新中心、国家新型显示技术创新中心；第一个“4”指人类细胞谱系大科学研究设施、冷泉生态系统研究装置、智能化动态宽域高超声速风洞、极端海洋动态过程多尺度自主观测科考设施等4个重大科技基础设施；第二个“4”指生物岛、南方海洋科学与工程、人工智能与数字经济、岭南现代农业科学与技术等4个省实验室；“N”指广东粤港澳大湾区国家纳米科技创新研究院、中国科

(本文与正式文件同效力)

学院力学研究所广东空天科技研究院等多个高水平创新研究院。

¹⁸ “隐形冠军”企业：长期专注某一细分行业产品的研发、生产和经营，具有较高市场份额和市场领袖地位的中小企业。

¹⁹ 科技特派员：2018年，教育部、科技部和广东省政府启动并试点“省部企业科技特派员行动计划”。指立足广东产业发展需求，从国内外高等学校、科研院所中选拔，派驻到广东省内相关企业、专业镇、高新区、民营科技园区、产业转移园区开展产学研结合工作的科技人员。

²⁰ “穗岁平安”人才综合服务保障政策：加强人才服务政策统筹力度，与专业社会机构合作，围绕人才住房、健康医疗、子女入学、创新创业等方面需求实施一揽子综合服务保障措施，并建立一体化人才服务工作体系。

²¹ 外籍人才永久居留积分试点：专门针对境外人才长期居留和永久居留的便利政策，主要通过积分形式予以评估推荐，积分内容包括学历、年龄、工种、在穗工作年限、纳税情况以及个人信用等。

²² “人才投”“人才贷”“人才保”政策：“人才投”是指把高层次人才视为一家规模更小、风险性和成长性更高的“企业”，并为其提供最优投入。“人才贷”是指在风险可控、商业可持续的前提下，专门用于高层次人才或者长期所在企业开展科技成果转化和创新创业活动的无抵押、无担保的信贷产品。“人才保”是指以高层次人才为依托，类似担保，并为其提供相关投融资。

²³ “揭榜挂帅”“赛马”：“揭榜挂帅”制也称“科技悬赏”制，是一种以科研成果来兑现的科研经费投入体制，一般是为了解决社会中特定领域的技术难题，由政府组织面向全社会开放的、专门征集科技创新成果的一种非周期性科研资助安排。“赛马”制是科技创新领域在公开透明环境下，着眼于强化创先争优的制度激励与约束，既鼓励先进，同时也鞭策后进。

²⁴ “以赛代评”“以投代评”“包干制”：三者均为深化科技体制机制改革的类型。“以赛代评”是指通过与市场化结合，革新科技项目的评审制度，通过创新创业大赛方式向社会征集项目；“以投代评”是指通过投资机构认投方式征集项目；“包干制”主要侧重科研经费使用的改革，是指确定科研经费总额，无需编制明细费用科目预算，让科研人员从繁琐的管理体系中解放出来，把更多精力投入到科研当中。

²⁵ 科技金融：通过创新财政科技投入方式，引导和促进银行业、证券业、保险业金融机构及创业投资等各类资本，创新金融产品，改进服务模式，搭建服务平台，实现科技创新链条与金融资本链条的有机结合，为初创期到成熟期各发展阶段的科技企业提供融资支持和金融服务的一系列政策和制度安排。

²⁶ 投贷联动：主要是对中小科技企业，在风险投资机构评估、股权投资的基础上，商业银行以债权形式为企业提供融资支持，形成股权投资和银行信贷之间的联动融资模式。

²⁷ 科技金融工作站：主要开展科技金融服务，包括但不限于学习培训、论坛讲座、专家咨询、项目路演、成果对接、科技金融服务网络和投融资数据库建设、科技企业信用体系建设等。

²⁸ 科技金融特派员：对科技金融理论、实践相对熟悉，并乐意为科技型企业提供融资对接、金融咨询辅导、人才引进等专业服务的人员。

²⁹ 科技型中小企业信贷风险损失补偿资金池：为有效解决科技型中小企业“融资难”“融资贵”问题，引导和鼓励金融机构加大对科技型中小企业信贷支持力度，同时进一步创新财政支持科技创新方式和放大财政资金效用，广州市于 2015 年探索成立了由多家合作银行联合为科技型中小企业提供科技信贷服务的科技型中小企业信贷风险损失补偿资金池。

³⁰ 种子期投资、天使投资：两者均为风险投资的形式，前者是指技术的酝酿与发明阶段的投资，通常用来验证其概念，该时期具有资金需求量较少、增值潜力大、风险性较大等特征；后者主要指具有一定资本的人士出资协助具有专门技术或独特概念的原创项目或小型初创企业，进行一次性的前期投资。

³¹ 量子科技：量子物理和信息技术相结合发展起来的新学科，主要包括量子计算、量子通信、量子测量等领域。

³² 太赫兹：电磁波的一种，频率在 0.1THz-10THz（1THz=10¹²Hz）范围内，具有穿透性强、定向性好等特征，在医学、勘探、通信等领域具有良好的应有前景。

³³ 天然气水合物：天然气与水在高压低温条件下形成的类冰状的结晶物质，遇火即燃，常见于深海沉积物或陆上永久冻土中。由于总量巨大、能量密度高，有可能成为未来主要替代能源。

³⁴ 纳米科技：以动态力学、分子生物学、微电子等为基础的现代科学技术，是一种用单个原子、分子制造物质的技术，主要研究结构尺寸在 1-100 纳米范围内材料的性质和应用，包括纳米材料、纳米器件等领域。

³⁵ 广州制造“八大提质工程”：结构优化提质工程、技术创新提质工程、主体壮大提质工程、基础升级提质工程、布局优化提质工程、融合深化提质工程、品质品牌提质工程、发展环境提质工程。

³⁶ 高技术制造业：国民经济行业中研发经费投入强度相对高的制造业行业，按照国家统计局高技术制造业分类（2017），主要包括：医药制造，航空、航天器及设

备制造，电子及通信设备制造，计算机及办公设备制造，医疗仪器设备及仪器仪表制造，信息化学品制造等 6 大类。

³⁷ “1+2+N” 数字化转型行动：面向每一个产业集群，形成行业解决方案服务商、跨行业跨领域平台等两方紧密合作的建设主体，协同 N 个数字化转型合作伙伴，包括但不限于工业设计、共享制造、物流仓储、直播电商、金融服务等。

³⁸ 工业互联网：通过开放的、全球化的工业级网络平台把设备、生产线、工厂、供应商、产品和客户紧密地连接和融合起来，高效共享工业经济中的各种要素资源，从而通过自动化、智能化的生产方式降低成本、增加效率，帮助制造业延长产业链，推动制造业转型发展。

³⁹ 供应链金融：从供应链产业链整体出发，运用金融科技手段，整合物流、资金流、信息流等信息，在真实交易背景下，构建供应链中占主导地位的核心企业与上下游企业一体化的金融供给体系和风险评估体系，提供系统性的金融解决方案，以快速响应产业链上企业的结算、融资、财务管理等综合需求，降低企业成本，提升产业链各方价值。

⁴⁰ 国家产业基础再造工程：围绕关键基础材料、基础零部件（元器件）、先进基础工艺以及产业技术基础、工业基础软件等领域，组织实施技术攻关、产业化应用等相关行动。

⁴¹ 链长制：由“链主”和“链长”两个部分组成，“链主”与“链长”是市场和政府的关系。“链主”企业通过自身实力在市场竞争中逐步获得产业链的话语权和主导权，“链长”由地方政府领导亲自挂帅，对产业链进行统筹规划，协调招商引资、项目建设、人才引进、技术创新、政策扶持等工作，推动实现建链、补链、强链、延链。

⁴² “专精特新”企业：技术创新和融资能力强，发展速度、效益和质量好，走专业化、精细化、特色化、新颖化发展道路的企业。

⁴³ 服务型制造：制造与服务融合发展的新型制造模式和产业形态，是先进制造业和现代服务业深度融合的重要方向。

⁴⁴ 现代服务业：以现代科学技术特别是信息网络技术为主要支撑，建立在新的商业模式、服务方式和管理方法基础上的服务产业。广东省对现代服务业的认定包括 9 个类别的行业：现代物流业、金融服务业、新兴信息技术服务业、科学研究和技术服务业、租赁和商务服务业、健康服务业、房地产业、文化创意和设计服务业、其他现代服务业。

⁴⁵ 生产性服务业：为保持工业生产过程的连续性、促进工业技术进步、产业升

级和提高生产效率提供保障服务的服务行业，是与制造业直接相关的配套服务业，主要包括信息服务，金融服务，商务服务，研发设计与其他技术服务，货物运输、仓储和邮政快递服务等行业。

⁴⁶ 生活性服务业：满足居民最终消费需求的服务行业，主要包括住宿餐饮服务、居民和家庭服务、健康服务、养老服务、旅游游览和娱乐服务、体育服务等行业。

⁴⁷ 无船承运：集装箱运输中，经营集装箱货运的揽货、装箱、拆箱以及内陆运输，经营中转站或内陆站业务，但并不经营船舶承运业务。

⁴⁸ 离岸金融：设在某国境内但与该国金融制度没有联系，且不受该国金融法规管制的金融机构所进行的资金融通活动。

⁴⁹ 基础设施领域不动产投资信托基金（REITs）：以发行收益凭证的方式汇集特定多数投资者的资金，由专门投资机构进行基础设施投资经营管理，并将投资综合收益按比例分配给投资者的一种信托基金，具有流动性较高、收益相对稳定、安全性较强等特点。

⁵⁰ 绿色金融：为支持环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用的经济活动，即对环保、节能、清洁能源、绿色交通、绿色建筑等领域的项目投融资、项目运营、风险管理等所提供的金融服务。

⁵¹ 碳排放权：分配给重点排放单位的规定时期内的碳排放额度。

⁵² 普惠金融：立足机会平等要求和商业可持续原则，以可负担的成本为有金融服务需求的社会各阶层和群体提供适当的、有效的金融服务，并确定农民、小微企业、城镇低收入人群和残疾人、老年人等群体为主要服务对象。

⁵³ 数字人民币：是由人民银行发行的数字形式的法定货币，是一种以广义账户体系为基础、支持银行账户松耦合功能、与纸钞和硬币等价并具有价值特征和法偿性的可控匿名的支付工具。

⁵⁴ 金融科技创新监管试点：中国人民银行于 2019 年 12 月首先在北京启动金融科技创新监管试点工作，支持在依法依规的前提下加强金融科技创新，探索设计包容审慎、富有弹性的创新试错容错机制，划定刚性底线、设置柔性边界、预留充足发展空间，努力打造符合我国国情、与国际接轨的金融科技创新监管工具。至 2020 年，试点已扩大至上海市、重庆市、深圳市、雄安新区、杭州市、苏州市、成都市、广州市。

⁵⁵ 冷链物流：指冷藏冷冻类商品在生产、贮藏运输、销售，到消费前的各个环节始终处于规定的低温环境，最大程度地保证产品品质、质量安全，减少损耗的特殊供应链系统。

⁵⁶ 无水港：指“无水的港口”，是在内陆地区建立的具有报关、报验、签发提单等港口服务功能的物流中心。在无水港内设置有海关、检验检疫等监督机构为客户通关提供服务。

⁵⁷ 5GSA（独立组网）：5G 分为两种组网类型，SA（Standalone）为独立组网，NSA（Non-Standalone）为非独立组网。在独立组网的模式下，用户接入 5G 基站和 5G 核心网，能更好发挥 5G 的优势特性，比如说超低延迟等。

⁵⁸ “鲲鹏+昇腾”生态创新中心：由华为与广州无线电集团有限公司共建，定位为计算产业的赋能平台、鲲鹏计算产业人才的培养平台、鲲鹏计算产业的孵化平台，将立足广州、服务全省、面向全国，聚焦万亿级的计算产业蓝海。

⁵⁹ 潮汐车道：即可变车道，城市内部根据早晚交通流量不同情况，对有条件的道路设置一个或多个车辆行驶方向规定随不同时段变化的车道。

⁶⁰ “穗好办”政务服务品牌：我市移动政务服务总入口，负责统筹全市办事应用的整合优化，市各部门通过“穗好办”平台统一为群众和企业提供移动端政务服务咨询、查询、预约、办理等服务。

⁶¹ “穗智管”城市运行管理中枢：我市城市运行管理核心中枢，指运用大数据、云计算、区块链、人工智能、物联网等新一代信息技术，以基础数据、应急管理、社会舆情、经济运行、公共安全、医疗卫生、规划建设、城市管理、交通运行、营商环境、生态环境、民生服务等城市运行管理要素为重点，建设“感知智能”“认知智能”“决策智能”的城市发展新内核，打造数据全域融合、时空多维呈现、要素智能配置的城市治理新范式。

⁶² 城市信息模型（CIM）平台：以建筑信息模型、地理信息系统、物联网等技术为基础，整合城市地上地下、室内室外、历史现状未来多维多尺度信息模型数据和城市感知数据，构建起三维数字空间的城市信息有机综合体。

⁶³ 数字孪生城市：数字孪生技术在城市层面的应用，通过构建城市物理世界、网络虚拟空间的一一对应、相互映射、协同交互的复杂巨系统，在网络空间再造一个与之匹配、对应的“孪生城市”，实现城市要素数字化和虚拟化、城市全状态实时化和可视化、城市管理决策协同化和智能化，形成物理维度上的实体世界和信息维度上的虚拟世界共生共存、虚实交融的城市发展格局。（待续）

公开方式：主动公开

《广州市人民政府公报》简介

《广州市人民政府公报》是由广州市政府办公厅主办并公开发行的政府出版物。《广州市人民政府公报》主要刊载广州市政府规章和行政规范性文件，是政府信息公开的重要载体。根据《中华人民共和国立法法》等有关规定，在《广州市人民政府公报》上刊登的政府规章和行政规范性文件文本为标准文本，与正式文件具有同等效力。

《广州市人民政府公报》创刊于1949年12月，曾用刊名《广州市政》《广州政报》。自创办以来，《广州市人民政府公报》发挥了传达政令、宣传政策、指导工作、服务社会的作用。

《广州市人民政府公报》发行方式为免费赠阅，赠阅范围包括广州市直机关，各区人民政府，街道办事处、镇政府，居委会、村委会，重要交通枢纽，各级图书馆等。《广州市人民政府公报》在广州市政府门户网站“广州市人民政府”（<http://www.gz.gov.cn>）设置专栏刊登，并开设广州市人民政府公报微信小程序、公众号，公众可登录网站或扫描下方二维码查阅。



主 管：广州市人民政府	国内刊号：CN44-1712/D
主 办：广州市人民政府办公厅	邮政编码：510032
编辑出版：广州市人民政府公报编辑部	地 址：广州市府前路1号市政府5号楼211室
总 编：李 妍	电 话：83123138 83123238 83123438 (FAX)
编 辑：梁 捷	网 址： http://www.gz.gov.cn
赠阅范围：国 内	印 刷：广州市人民政府机关印刷厂
